

Счетная палата Пензенской области

**ОТЧЕТ
о работе Счетной палаты
Пензенской области
в 2021 году**

*Отчет рассмотрен и утвержден
Коллегией Счетной палаты Пензенской области
04 февраля 2022 года*

Настоящий отчет о деятельности Счетной палаты Пензенской области в 2021 году подготовлен в соответствии с требованием статьи 20 Закона Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области», принятого 12 августа 2011 года № 2114-ЗПО.

Основные итоги деятельности Счетной палаты за 2021 год

Счетная палата Пензенской области (далее — Счетная палата) осуществляла свою деятельность в 2021 году в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области», Законом Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области», планом работы Счетной палаты Пензенской области на 2021 год.

Счетной палатой, как действующим органом внешнего государственного финансового контроля Пензенской области, в отчетном периоде осуществлялся контроль за исполнением бюджета Пензенской области, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области с проведением ежегодной внешней проверки годовых отчетов об исполнении указанных бюджетов за 2020 год. Осуществляя в обязательном порядке экспертно-аналитическую деятельность, Счетная палата проводила экспертизы проектов правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам, включая обязательную экспертизу проектов законов о бюджете Пензенской области и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области. Проводила работу по мониторингу за реализацией национальных проектов на территории Пензенской области.

Важным направлением в деятельности Счетной палаты является контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Пензенской области. В случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, проводятся проверки местных бюджетов.

Свою деятельность Счетная палата осуществляет на основании планов. План работы на 2021 год был сформирован по результатам контрольной и аналитической работы за предыдущий период и значительную его часть составляли контрольные мероприятия, направленные на выявление и предотвращение финансовых нарушений при использовании бюджетных средств и государственной собственности, проведение мероприятий по профилактике коррупционных нарушений в сфере финансов и экономики области.

В план включены предложения Губернатора Пензенской области, поручения Законодательного Собрания Пензенской области, а также предложения прокуратуры Пензенской области, с которой заключено соглашение о взаимодействии. В 2021 году было запланировано 25 контрольных мероприятий, которые проведены в полном объеме.

Внешний государственный финансовый контроль осуществлялся Счетной палатой в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Контрольные мероприятия Счетной палаты осуществлялись посредством комплексных и тематических проверок, которые, в основном, проводились по месту расположения проверяемых объектов. В 2021 году было проведено шесть экспертно-аналитических мероприятий, шестнадцать тематических мероприятий и три внешние проверки отчетов об исполнении бюджета Пензенской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2020 год. Оформлены заключения по 29 законопроектам, подготовлено 8 аналитических материалов по ежеквартальным отчетам об исполнении бюджета Пензенской области и бюджета

Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области, выполнялись другие поручения Губернатора Пензенской области, Законодательного Собрания Пензенской области.

Экспертно-аналитическая работа

В 2021 году Счетной палатой Пензенской области в соответствии со статьей 9 Закона Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области» готовились заключения по проектам законов Пензенской области, различным нормативным правовым актам органов государственной власти, на реализацию которых направлялись средства бюджета Пензенской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области. Всего подготовлено и направлено в Законодательное Собрание Пензенской области 37 экспертно-аналитических материалов, в том числе 18 экспертиз касались вопросов бюджета Пензенской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области, изменений к ним и заключений об исполнении этих бюджетов. Наиболее значимыми и важными были заключения по проектам законов «О бюджете Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», а также о внесении изменений и дополнений в Законы Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». В ходе экспертизы проекта бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов анализировались вопросы соблюдения норм и требований российского и регионального законодательства, сбалансированности бюджета, расчетов доходной части, проводился анализ расходной части бюджета. По результатам предварительного контроля вновь обращено внимание, что часть расходов бюджета области запланирована только на один год при формировании бюджета на три года. По ряду целевых статей (направлений расходов) бюджетные ассигнования распределены в равных размерах на каждый год бюджетного цикла, что свидетельствует об условности обоснованности их расчета. Отмечено отсутствие в законопроекте прозрачности и обоснованности части бюджетных ассигнований, отраженных по направлению «реализация отдельных мероприятий», что затрудняет контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

При проведении экспертизы программной части проекта бюджета Счетной палатой было отмечено, что структура программных расходов в 2022-2024 годах по сравнению с предыдущими годами не меняется: в 2022 году основная доля средств по-прежнему предусмотрена на социальные направления (развитие образования в Пензенской области (24,8%), развитие здравоохранения (19,5%), социальная поддержка граждан (16,3%), а также на развитие территорий, социальной и инженерной инфраструктуры, обеспечение транспортных услуг в Пензенской области (16,4%).

Из 24 государственных программ, включенных в проект бюджета на 2022-2024 годы, удельный вес финансирования 15 госпрограмм (62,5% от общего количества программ) составлял от 0,01% до 0,88% всех расходов, т.е. меньше одного процента.

Сохраняется принцип формирования и изменения государственных программ Пензенской области исходя из объемов выделяемых бюджетных средств. Несмотря на значительные корректировки потребности расходов, предусмотренных проектами

паспортов на 2022-2024 годы, по сравнению с бюджетными ассигнованиями, утвержденными действующими паспортами, цели и задачи госпрограмм не корректируются, либо корректируются незначительно.

В 2021 году сохранилось право внесения изменений в сводную бюджетную роспись расходов на основании решений Правительства Пензенской области без внесения изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». За 2021 год подготовлены девять заключений по проектам законов Пензенской области о внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Заключения и другие аналитические материалы доводились до сведения руководства Законодательного Собрания, ее комитетов и депутатов, были направлены Губернатору области.

Счетная палата проводила экспертизы и принимала участие в обсуждении проектов законов Пензенской области, находящихся на рассмотрении Законодательного Собрания Пензенской области, в части, касающейся расходных обязательств.

Ряд замечаний и предложений, вносимых Счетной палатой, были учтены при рассмотрении проекта закона Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» во втором чтении.

Особой функцией Счетной палаты является финансово-экономическая экспертиза проекта закона об исполнении бюджета. Только после проведения Счетной палатой области внешней проверки отчета об исполнении бюджета Пензенской области и подготовки соответствующего заключения законопроект о его исполнении рассматривается Законодательным Собранием Пензенской области.

В отчетном периоде, в соответствии с возложенными полномочиями, Счетная палата Пензенской области оценивала своевременность и полноту исполнения доходных и расходных обязательств, принятых бюджетом Пензенской области и бюджетом Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год. По результатам оперативного контроля в адрес Законодательного Собрания и Правительства Пензенской области направлялась аналитическая информация о ходе исполнения указанных бюджетов за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2021 года. При ее подготовке использовались материалы из разных источников (отчетность Министерства финансов Пензенской области по исполнению бюджета области за соответствующие периоды 2021 года, обязательная отчетность главных распорядителей и бюджетополучателей, статистическая информация, материалы контрольных мероприятий).

В ежеквартальной информации об исполнении бюджета области по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета Счетная палата обращала внимание на рост налоговых доходов и формирование профицита бюджета за счет резервирования средств, привлечение и погашение назначений по финансовым активам за счет средств автономных и бюджетных учреждений, а также замещение ресурсов кредитных организаций на бюджетные кредиты на протяжении отчетных периодов.

Контрольная работа

В 2021 году выполнено 25 контрольных мероприятий, в том числе 3 внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджета Пензенской области и бюджета ТФОМС Пензенской области за 2020 год.

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Пензенской области за 2020 год, представленного Министерством финансов Пензенской области, была проведена в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации,

статьей 49.1 Закона Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области». В Заключении использованы материалы проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой за отчетный период.

Результаты проверки отчета об исполнении бюджета Пензенской области за 2020 год показали, что в целом исполнение Закона о бюджете области произведено с соблюдением основных требований бюджетного законодательства Российской Федерации. Отмечены позитивные моменты по итогам исполнения бюджета: бюджет исполнен с дефицитом в 2,6 раза меньше запланированного; сохраняется стабилизация объема долговых обязательств области, прямой долг остался на уровне 2019 года. Соотношение доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений к объему государственного долга улучшилось на 2,5 процентных пункта (в 2019 году - 57,6%, в 2020 году - 55,1%); по сравнению с 2019 годом в 2020 году поступление в доходную часть бюджета области увеличилось на 22,4%, из них налоговые и неналоговые доходы увеличились на 4,5%. Вместе с тем имелись и недостатки. По итогам исполнения бюджета на 01.01.2021 образовалась дебиторская задолженность в размере 372 489,5 тыс.рублей, связанная с неотработанными авансами, направленными на реализацию трех мероприятий Регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» и Регионального проекта «Популяризация предпринимательства» в составе исполнения государственной программы Пензенской области «Развитие инвестиционного потенциала, инновационной деятельности и предпринимательства в Пензенской области». По сравнению с 2019 годом объем незавершенного строительства увеличился с 1 731 063,9 тыс.рублей до 2 302 355,0 тыс.рублей (в 1,3 раза). Из 22 объектов незавершенного строительства – расходы по 14 объектам (2 объекта незавершенного строительства и результаты проектно-изыскательских работ на строительство 12 объектов) запланированы к списанию.

Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности за 2020 год выявила наличие недостоверных данных в годовой отчетности по отдельным главным распорядителям бюджетных средств.

В Управлении записи актов гражданского состояния Пензенской области выявлены нарушения, связанные с искажением отдельных показателей в отчетности, с отсутствием достоверного учета на соответствующих счетах прогнозируемых доходов.

В ходе контрольного мероприятия в Департаменте государственного имущества Пензенской области установлено, что в нарушение приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н не осуществлялась сверка учетных данных с данными Реестра государственной казны. Не проводилась инвентаризация объектов, составляющих государственную казну и находящихся на балансе Департамента, тем самым не обеспечена достоверность данных баланса (ф.0503130) за 2020 год в части наличия имущества казны.

В Комитете по делам архивов Пензенской области не были проинвентаризированы отдельные объекты финансовых вложений, расчеты по авансам и иным формам участия в капитале. Кроме того, плановые назначения по закрепленным доходам, отраженным в форме отчетности 0503127, не подтверждены данными первичного учета.

По результатам проверки бюджетной отчетности Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области выявлены отдельные случаи несоблюдения правил ведения бюджетного учета и составления отчетности по составу, соответствию установленным формам и данным регистров бюджетного учета. Отмечены отдельные недостатки, требующие уточнения и внесения дополнения в отношении правильности формирования учетной политики Министерства. Выявлены несоответствия отдельных показателей форм отчетности аналитическим данным по счетам Главных книг в подведомственных казенных учреждениях. По результатам проверки бюджетной отчетности имели место отдельные недостатки и нарушения требований Инструкции № 191н по порядку заполнения и составления пояснительной записки (ф. 0503160) и приложений, входящих в её состав.

В ходе подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета области за 2020 год изучался сводный годовой доклад о ходе реализации государственных программ Пензенской области в 2020 году с оценкой эффективности их реализации, подготовленный Министерством экономики Пензенской области.

Согласно сводному годовому докладу из 24 государственных программ 18 программ или 75% от общего количества признаны высокоэффективными (в 2019 году было 17).

Однако, необходимо отметить, что по-прежнему в большинстве программ отсутствовала взаимосвязка ресурсов и результатов, что не влияло на оценку эффективности госпрограмм.

В 2020 году в составе 24 госпрограмм было предусмотрено 105 подпрограмм, оценка степени реализации мероприятий и эффективности реализации проведена в отношении 103 подпрограмм, за исключением подпрограмм, в рамках которых мероприятия не реализовывались: - «Вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность» госпрограммы «Молодежь Пензенской области»; - «Активное долголетие» госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области». Эффективность двух подпрограмм признана неудовлетворительной: - «Создание автоматизированной системы ведения государственного кадастра недвижимости и государственного учета объектов недвижимости в Пензенской области» госпрограммы «Обеспечение государственного управления собственностью Пензенской области» (не реализовано запланированное мероприятие, не достигнуты установленные индикативные показатели); - «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения» госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий Пензенской области» (не реализованы запланированные мероприятия, низкая эффективность использования средств регионального бюджета, не достигнуты установленные индикативные показатели). Тем не менее, государственным программам: «Молодежь Пензенской области» и «Развитие физической культуры и спорта» присвоено значение эффективности за 2020 год – «высокая». Госпрограммам «Обеспечение государственного управления собственностью Пензенской области» «Комплексное развитие сельских территорий Пензенской области» - «средняя».

Результаты проведенной проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2020 год показали, что исполнение Закона Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» произведено в целом с соблюдением основных требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

Контрольная деятельность Счетной палаты строилась по тем направлениям бюджетной деятельности, которые руководством области определены как приоритетные и, следовательно, должны сопровождаться особым интересом со стороны контрольных органов.

В соответствии с планом работы Счетной палаты в 2021 году было завершено контрольное мероприятие, начатое в 2020 году по вопросу оценки эффективности использования бюджетных средств и иных ресурсов, направленных на создание и развитие индустриальных (промышленных) парков на территории Пензенской области.

В рамках анализа результативности создания, функционирования и развития индустриальных парков Счетной палатой области была проведена проверка в Акционерном обществе «Корпорация развития Пензенской области», осуществляющем функции управляющей компании в отношении четырех индустриальных парков (ИП «Отвель», ИП «Союз», ИП «Давыдов», ИП «Сердобский»).

Анализ результативности создания, функционирования и развития индустриальных парков показал следующее.

Резидентами ИП «Отвель» значатся восемь хозяйствующих субъектов, ими занято 9 земельных участков общей площадью 20,7976 га или 15,2 % от площади ИП «Отвель» (116,1 тыс.га свободно). Признаки фактической хозяйственной деятельности наблюдались только у одного резидента - ООО «Коноплекс ПРОМ», который арендует 3,31 га площади (или 2,4 %).

ИП «Союз» представляет собой территорию, обеспеченную объектами промышленной и инженерной инфраструктуры в г. Пензе и включает в себя два земельных участка общей площадью 6,444 га. Часть незавершенных объектов, приобретенных за счет средств бюджета Пензенской области в 2017–2018 годах были проданы в частную собственность. В 2019 году состоялась сделка по купле-продаже земельного участка (4,933 га).

По специализации ИП «Давыдов» (114,5 га) определен как агропромышленный парк. Единственным резидентом парка значится ООО «ОСА58». Факт ведения им хозяйственной деятельности на территории парка не подтверждается, земельные участки пустуют, разрешения на строительство ему не выдавались.

Резидентами ИП «Сердобский» значатся ООО «Грибная компания» (арендует 97,6 га), ООО «Технокорд» (арендует 236,1 га). По факту хозяйственную деятельность на территории парка ведет ООО «Грибная компания», реализующее проект «Создание комплекса полного цикла по выращиванию шампиньонов». Резидентом осуществлено инвестиций на общую сумму 1 633,9 млн. рублей. Построены и введены в эксплуатацию три нежилых здания и 11 вспомогательных объектов (в том числе внутриплощадочные сети водоснабжения и водоотведения, газоснабжения и электроснабжения), продукция реализуется в торговой сети.

По результатам проверки отмечено, что в Пензенской области нормативная база в отношении индустриальных парков не отрегулирована в части установления единообразного понятийного аппарата и единых требований к индустриальным паркам и их управляющим компаниям, что в свою очередь не позволяет оценить реальный вклад деятельности индустриальных парков и их управляющих компаний в развитие инвестиционной инфраструктуры региона.

Характеризуя финансово-экономическую деятельность акционерного общества «Корпорация развития Пензенской области», являющегося управляющей компанией четырех индустриальных парков, следует иметь в виду, что целью деятельности общества является получение прибыли. В уставный капитал АО «КРПО» вложено

531 710,6 тыс. рублей бюджетных средств. По факту финансово-хозяйственная деятельность общества убыточная. Убыток, сложившийся по итогам 2020 года, составил 184,717 млн.рублей.

В 2021 году проведено контрольное мероприятие по вопросу целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2020 году муниципальным образованиям Пензенской области на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях. На обслуживании Комбинатов школьного питания находятся 22 учреждения Пензенской области; организуют питание самостоятельно – 173 учреждения; закупают услугу у предприятий, предпринимателей – 103 учреждения. Проверка предоставления бесплатного горячего питания для обучающихся начальных классов была проведена в 10 школах Пензенской области. По итогам контрольного мероприятия акцентировано внимание на отсутствие единого подхода к организации питания обучающихся в образовательных учреждениях Пензенской области. Имело место заключение договоров на оказание услуг без определения стоимости набора продуктов. В ряде проверенных школ стоимость обеда для обучающихся начальных классов составляла от 7,59 рублей до 157,36 рублей в день при норме 50,93 рубля в день. В отдельных школах не велся отдельный учет приобретения продуктов за счет субсидии, что не позволяет оценить расходы на питание, предусмотренные за счет субсидии. Субсидия была рассчитана исходя из питания обучающихся в школе с понедельника по субботу (6 дней). В одной из школ выявлен факт, когда на протяжении трех месяцев питание осуществлялось только 5 дней. Сравнительный анализ набора продуктов, используемых в приготовлении горячих блюд, показал, что в школах, организующих питание обучающихся самостоятельно, меню содержало более разнообразный набор продуктов и блюд в отличие от школ, закупающих услугу у коммерческих организаций, предпринимателей. Например, имело место, когда в закупке горячего завтрака до 65,6 % от общей стоимости горячего завтрака приходилось на стоимость фруктов. Следует отметить, что услугу по обеспечению питанием 16 школ города Пензы закупали у одной и той же коммерческой организации. В меню этой организации преобладали каши молочные стоимостью от 8,07 рублей до 9,40 рублей и добор бутербродами с сыром или с маслом, йогуртами, соками, кексами, фруктами, что не в полной мере соответствует цели обеспечения полноценным горячим питанием обучающихся в школах.

В 2021 году Счетной палатой проводились тематические проверки использования бюджетных средств, направленных в 2020 году на реализацию мероприятий Региональных проектов в составе государственных программ Пензенской области: «Развитие промышленности в Пензенской области и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие образования в Пензенской области», «Развитие физической культуры и спорта Пензенской области».

В составе государственной программы Пензенской области «Развитие промышленности в Пензенской области и повышение ее конкурентоспособности» предусмотрена реализация регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» путем предоставления субсидии в форме имущественного взноса некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Пензенской области» на достижение результатов национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» в 2019 году в сумме 28 875,8 тыс.рублей, в 2020 году – 29 680,4 тыс.рублей.

Проверка проводилась Счетной палатой в Министерстве промышленности и инновационной политики Пензенской области, некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Пензенской области».

В Министерстве установлено несоблюдение требований при предоставлении в 2020 году субсидии в размере 29 684,0 тыс.рублей в форме имущественного вноса НО «Фонд развития промышленности Пензенской области» на достижение результатов национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» (отсутствие перечня документов Фонда, в т.ч. сметы расходов на объем запрашиваемой субсидии).

По результатам проверки, проведенной в Фонде, отмечено неполное выполнение установленных для Пензенской области значений показателей и результатов регионального проекта. Показатель результата регионального проекта - создание в 2020 году трех потоков-образцов на предприятиях-участниках национального проекта под региональным управлением - не выполнен. Указанные в отчете о реализации регионального проекта три потока-образца созданы на двух предприятиях, внедряющих мероприятия национального проекта самостоятельно и в 2019 году, а не в 2020 году, как указано в отчете.

При проведении контрольного мероприятия «Проверка результативности и расходования бюджетных средств, выделенных в 2019-2020 годах на достижение результатов регионального проекта «Цифровая образовательная среда», входящего в состав национального проекта «Образование» в Министерстве образования Пензенской области установлены неэффективные расходы в сумме 227,0 млн.рублей вследствие длительного срока неиспользования закупленного компьютерного оборудования для автономных и бюджетных образовательных учреждений, находящихся в разной ведомственной подчиненности и связанных с долгим оформлением и передачей в собственность муниципальных образований.

Было обращено внимание, что полноценное использование закупленного оборудования в рамках Регионального проекта Пензенской области «Цифровая образовательная среда» возможно только с начала нового учебного года.

Кроме того, установлены нарушения при осуществлении государственной закупки при приемке и оплате 606 ноутбуков с техническими характеристиками, несоответствующими условиям контракта, на сумму 34,0 млн. рублей.

При проведении оценки результативности расходования бюджетных средств, выделенных в 2020 году и 1 полугодии 2021 года Государственному автономному учреждению «Центр спортивной подготовки Пензенской области» в рамках реализации регионального проекта «Спорт-норма жизни», входящего в состав национального проекта «Демография», выявлены нарушения, связанные с расходованием субсидии на цели, не связанные с выполнением государственного задания. Так, на оплату труда заведующего музеем спорта, направлено в 2020 году 412,6 тыс.рублей (музейное дело в сферу государственного задания в 2020 году не входило). В 2021 году на оплату труда сторожей за охрану Учебно-спортивного центра «Труд» за счет субсидии на государственное задание израсходовано 462,6 тыс.рублей, тогда как данный объект передан федеральному учреждению ФГБОУВО «Пензенский государственный университет» в безвозмездное пользование на срок до 01.12.2025 года.

Проверкой договоров возмездного оказания услуг, заключенных Учреждением на проведение спортивных соревнований, установлены факты оплаты услуг главных спортивных судей с превышением установленных норм за обслуживание одного дня соревнований или обслуживание одной игры для главного спортивного судьи.

Сверхнормативные расходы за услуги главных спортивных судей за проведенные спортивные соревнования составили 3,0 млн.рублей.

При проверке платной деятельности установлено, что в нарушение Устава спортивные объекты предоставлялись не только организациям, но и физическим лицам, индивидуальным предпринимателям. В проверяемом периоде было заключено с одними и теми же физическими лицами 52 договора на оказание спортивно – оздоровительных услуг на общую сумму 1,3 млн.рублей. Учреждением не использовались две двухкомнатные квартиры (служебные жилые помещения) по причине не включения Министерством в список должностей, которым предоставляются служебные помещения в жилом фонде Пензенской области (должности включили в список во время проверки). Кроме того, Учреждение арендует трехкомнатную квартиру. Дополнительные расходы за неиспользуемые Учреждением квартиры составили в 2020 году – 173,9 тыс.рублей, за I полугодие 2021 года – 137,2 тыс.рублей.

В рамках установленных полномочий Счетной палатой Пензенской области осуществляется контроль за законностью и эффективностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Пензенской области бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Пензенской области.

В 2021 году специалистами Счетной палаты проведены проверки в Тамалинском и Камешкирском районах Пензенской области.

В ходе контрольного мероприятия, при рассмотрении вопросов соблюдения бюджетного законодательства при формировании и исполнении бюджетов администрациями Волче - Вржского, Вишневского, Мачинского, Малосергиевского, Ульяновского сельсоветов Тамалинского района, выявлены нарушения и замечания, связанные с несоблюдением порядка формирования бюджетных ассигнований дорожных фондов муниципальных образований, определения объема межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий по решению вопросов местного значения на районный уровень за счет иных межбюджетных трансфертов, с эффективностью использования субсидий, полученных из бюджета области на развитие сельских территорий. Установлены нарушения при отражении расходов по кодам бюджетной классификации Российской Федерации, не соответствующим Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

Так, в нарушение пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации по двум сельсоветам общий объем средств дорожного фонда, запланированный на цели, не относящиеся к дорожной деятельности, составил за 2020 год 1 435,1 тыс.рублей. В 2021 году муниципальные дорожные фонды пяти сельских поселений Тамалинского района в нарушение требований Бюджетного кодекса РФ были утверждены без учета остатка средств дорожного фонда, не использованного в 2020 финансовом году.

В 2020 году консолидированное исполнение расходов в области дорожного хозяйства по пяти сельсоветам составило 44,5% от утвержденных назначений. При столь низком исполнении двумя сельсоветами средства дорожных фондов в сумме 575,3 тыс.рублей, были направлены на решение иных вопросов местного значения, не связанных с дорожной деятельностью, в том числе: в Волче – Вржском сельсовете - 192,6 тыс.рублей, в Малосергиевском совете - 382,7 тыс. рублей.

Проверки администраций Камешкирского района и Русско - Камешкирского сельсовета Камешкирского района Пензенской области показали недостаточно

эффективную деятельность администраций по использованию муниципального имущества. Отмечены факты отсутствия контроля со стороны администрации Камешкирского района, как арендодателя, за использованием земельных участков отдельными арендаторами в части исполнения ими условий заключенных договоров аренды, включая условие использовать земельные участки по целевому назначению.

В Русско-Камешкирском сельсовете обращено внимание на отсутствие достоверных сведений о муниципальном имуществе, включая земли. Выявлены нарушения бюджетного учета муниципального имущества в составе казны сельсовета (не отражение в учете операций по передаче имущества в хозяйственное ведение; искажение данных на забалансовом учете о земельных участках, сданных в операционную аренду, финансовых вложений в уставные фонды муниципальных предприятий).

По результатам проверки администрацией Русско-Камешкирского сельсовета проведена инвентаризация, внесены исправления в реестр муниципального имущества и в данные бюджетного учета муниципального имущества. Соответствующая информация была представлена в Счетную палату Пензенской области.

При проверке Министерства сельского хозяйства Пензенской области по вопросу целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2020 – 2021 годах на реализацию отдельных мероприятий государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Пензенской области» отмечено ненадлежащее исполнение им полномочий главного распорядителя по обеспечению результативности использования бюджетных средств, выделенных в форме субсидий муниципальным образованиям на реализацию мероприятий указанной госпрограммы.

По результатам проверки установлены факты, когда Министерство принимало решение о распределении субсидии в отсутствие заявки и необходимого пакета документов. В течение года принимались дополнительные соглашения, меняющие первоначальные условия использования субсидии.

Так, по направлению государственной поддержки – строительство жилья, предоставляемого гражданам по договору найма жилого помещения, заявка и пакет документов на получение субсидии на строительство 37 жилых домов, состоящих из 191 жилого блока, поступило от администрации Кривошеевского сельсовета Нижнеломовского района Пензенской области спустя 4 месяца после принятия решения Министерства о распределении Кривошеевскому сельсовету субсидии в размере 308,0 млн.рублей. Кроме того, Минсельхозом было подписано ряд дополнительных соглашений с администрацией Кривошеевского сельсовета, по которым менялись сроки использования субсидии, включались условия по авансированию и по казначейскому сопровождению контракта на строительство домов, которые первоначальным Соглашением не предусматривались. Подписание дополнительных соглашений и изменение условий исполнения контракта привело к нарушению требования законодательства в сфере закупок.

В ходе проведения проверки в администрации Кривошеевского сельсовета было установлено, что оплата муниципального контракта произведена в полном объеме в размере 385 637,891 тыс.рублей, из них объемы выполненных работ на сумму 56 659,385 тыс.рублей подрядчиком документально не подтверждены. Объект строительства в эксплуатацию не введен (срок 01.09.2021). Таким образом, плановый показатель результативности использования субсидии в размере 308 510,3 тыс.рублей по направлению «Объем ввода жилья, предоставленного

гражданам по договорам найма жилого помещения», установленный на 2020 год со значением 10 805 кв.м. не выполнен.

Министерством сельского хозяйства Пензенской области не достигнут также показатель по улучшению жилищных условий «Объем ввода (приобретения) жилья для граждан, проживающих на сельских территориях» за счет социальных выплат (объем субсидии на 2020 год - 32 185,9 тыс.рублей). По отчетным данным Министерства показатель результативности использования субсидии по данному направлению исполнен в 2020 году на 9% (план – 2 120 кв.м, факт – 191,1 кв.м).

Проверка деятельности Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области при осуществлении полномочий в сфере лесных отношений и недропользования, влияющих на поступление доходов в бюджет Пензенской области, выявила ряд проблемных вопросов, связанных с нормативным регулированием в установленных сферах. Так, отсутствие порядка формирования перечня участков недр местного значения позволяло Министерству по своему усмотрению принимать решения о включении тех или иных участков в Перечень участков недр местного значения для дальнейшего предоставления их заявителям, что несло риски искусственно созданного дефицита предложений по карьерам и могло способствовать самовольному незаконному пользованию недрами. Количество самовольных карьеров в 19 районах области выявлено в количестве 82 мест, что сопоставимо с количеством выданных Министерством действующих лицензий (88). Незаконное использование участков недр ведет к недополучению доходов бюджета области в виде платежей по налогу на добычу полезных ископаемых, а также разовых и регулярных платежей за пользование недрами. В ходе проверки было отмечено использование различных схем расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами. В результате выявлено занижение платежа по 13 аукционам на общую сумму 2,7 млн.рублей. Выявлены факты, когда на полученных недропользователями участках отсутствовала деятельность, связанная с добычей недр, что также ведет к недополученным доходам бюджета Пензенской области в виде платежей по налогу на добычу полезных ископаемых.

В ходе проведения контрольного мероприятия было акцентировано внимание на непрозрачной организации проведения аукционов на добычу полезных ископаемых (не предусмотрено ведение журнала регистрации поступивших заявок, не был определен конкретный перечень документов, который заявитель должен предоставлять в качестве данных о финансовых, технических и технологических возможностях организации, что позволяло Минлесхозу оценивать претендента по своему усмотрению).

В сфере лесных отношений предоставление лесных участков в аренду является одним из основных источников доходов как федерального, так и бюджета области. При этом в аренду могут передаваться только участки, поставленные на кадастровый учет. В связи с этим было отмечено, что на государственный кадастровый учет поставлены лесные участки площадью только 8,3 % от общей площади земель лесного фонда на территории Пензенской области.

Проверка учета и эффективного использования имущества, находящегося в собственности Пензенской области, результатов приватизации государственного имущества Пензенской области и полноты поступления доходов в бюджет Пензенской области за 2016-2020 годы в Департаменте государственного имущества Пензенской области выявила нарушения при администрировании доходов, получаемых в виде арендной платы, нарушение порядка учета и ведения Реестра государственного

имущества (Акции, доли участия в хозяйственных обществах не учтены в Реестре государственного имущества Пензенской области). Установлены факты неуплаты или несвоевременного перечисления отдельными Арендаторами арендных платежей. Департаментом не начислялись пени за просрочку платежей и, соответственно, не отражались в учете. В ходе проверки приватизации имущества Пензенской области установлены факты, которые ставят под сомнение достоверность рыночной стоимости продаваемых объектов по отчетам независимых оценщиков. Анализ стоимости проданного имущества Пензенской области, показал, что рыночная цена по всем продаваемым объектам с земельными участками была установлена ниже балансовой стоимости (кадастровой оценки). По рассматриваемым приватизированным сделкам рыночная стоимость составляла от 50 до 60% балансовой стоимости. Цена продажи объектов с землей была еще ниже – в среднем 50% от рыночной цены. Анализ проведенных аукционов за 2016 - 2020 гг. показал отсутствие инвестиционной привлекательности приватизируемых активов, что в свою очередь определило отсутствие спроса на такой актив со стороны потенциальных покупателей. Из 9 проведенных аукционов на продажу имущества, 8 – не состоялось по причине отсутствия заявок. Однако при выставлении тех же активов на продажу путем публичного предложения спрос на госимущество по сниженной цене со стороны потенциальных покупателей сразу же появлялся.

Проверка финансово-хозяйственной деятельности была проведена в АО «Пензенский тепличный комбинат». При проверке Акционерного общества по итогам 2020 года было отмечено, что тепличный комбинат работает с убытком. Одной из косвенных причин убытка может являться сезонность реализации овощной продукции при круглогодичных затратах. Выручка от реализации овощей не покрывает полностью затраты на их выращивание в среднем на 27,5 млн. рублей ежегодно.

В ходе проверки было обращено внимание на сомнительную сделку по покупке тепличным комбинатом 100% пакета акций Областного тепличного комплекса (ОТК) по цене, превышающей номинальную в 7 раз и за которую комбинат не расплатился до сих пор.

Согласно представленной финансовой отчетности тепличный комбинат владеет активами в сумме 1 308,8 млн. рублей, из которых 553,9 млн.рублей - не реальны к взысканию. Доходным активом тепличного комбината остается только земля. Пензенский тепличный комбинат владеет 83,4 га земли, из которой в производственной деятельности предприятие использует 33,439 га.

Согласно проекту Генерального плана города Пензы, территория тепличного комбината предназначена для общественно-деловой и жилой застройки. В связи с этим отмечено активное межевание земли в «тепличном» и постепенная её распродажа. По этой причине вопросы оздоровления финансово-хозяйственного состояния тепличного комбината остаются открытыми.

В рамках параллельных со Счетной палатой Российской Федерации контрольных мероприятий «Оценка мер по обеспечению доступности первичной медико-санитарной помощи за 2018 – 2020 годы и истекший период 2021 года» и «Проверка эффективного и целевого использования средств нормированного страхового запаса бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, предназначенных на цели софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» Счетной палатой Пензенской области проведены проверки в Министерстве здравоохранения Пензенской области, ГБУЗ «Кузнецкая межрайонная больница», ГБУЗ «Никольская

районная больница». По второму направлению – в Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Пензенской области, в ГБУЗ «Городская поликлиника», в ГБУЗ «Иссинская УБ».

В ходе контрольного мероприятия «Оценка мер по обеспечению доступности первичной медико-санитарной помощи за 2018 – 2020 годы и истекший период 2021 года» была изучена нормативная правовая база, регулирующая обеспечение доступности первичной медико-санитарной помощи на территории Пензенской области. Отмечено, что Первичное звено здравоохранения представлено в 27 районах Пензенской области 19 медицинскими организациями (4 межрайонными, 10 районными и 5 участковыми), и входящими в их структуру 839 обособленными структурными подразделениями (врачебными амбулаториями, ФАПами, фельдшерскими пунктами, домовыми хозяйствами). На долю сельских жителей приходилось: в 2018 году – 29,2 % от общего количества посещений за год, в 2019 году – 29,0 %, в 2020 году – 29,2 %. С целью обеспечения населения районов, где отсутствует аптечная сеть, лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, проведено лицензирование ФАПов, ФП и ВА. По состоянию на 01.01.2021 из 582 обособленных подразделений (ВА, ФАП, ФП) лицензии фармацевтической деятельности с правом розничной торговли лекарственными препаратами выданы 520 обособленным структурным подразделениям МО, расположенным в сельской местности, что составило 89,3%. В ходе контрольного мероприятия было отмечено, что наряду с положительной динамикой, остаются отдельные факты, негативно влияющие на доступность и качество медпомощи, оказываемой на территории Пензенской области.

В целях ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в бюджетах территориальных фондов ОМС с 2019 года предусмотрены денежные средства на софинансирование расходов на оплату труда вновь принятых медработников.

В рамках контрольного мероприятия «Проверка эффективного и целевого использования средств нормированного страхового запаса бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, предназначенных на цели софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» проанализирована потребность медицинских организаций в медицинских работниках. На 2019 год по врачам она составляла 238 человек, среднему медицинскому персоналу – 129 человек. На 2020 год: врачи – 252 человека, средний медицинский персонал – 188 человек. Проверки, проведенные Счетной палатой в двух медицинских учреждениях по использованию средств нормированного страхового запаса ТФОМС на оплату труда вновь принятых врачей и среднего медицинского персонала, показали, что средства зачастую не были востребованы по причине отсутствия прироста врачей и среднего медицинского персонала. Так, в ГБУЗ «Городская поликлиника» в 2020 году использовано средств НСЗ – 362,5 тыс.рублей; прирост врачей составил 2 человека, сокращение численности среднего медперсонала – 21 человек. В ГБУЗ «Иссинская УБ» за период 2019 – 2020 годов направлено (использовано) на оплату труда медицинских работников 1 381,2 тыс.рублей. Прирост врачей составил 3 человека, убыль среднего медперсонала – 2 человека; в 2020 году - 242,6 тыс.рублей; прирост среднего медперсонала – 1 человек.

В целом, по итогам 2019 и 2020 годов средняя заработная плата вновь принятых медработников, начисленная за счет средств НСЗ, сложилась ниже среднемесячной

заработной платы, рассчитанной в установленном порядке для медицинских работников Пензенской области.

Информация о результатах двух вышеназванных контрольных мероприятий направлена в Счетную палату Российской Федерации.

Проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт регионального развития Пензенской области» за 2020 год и истекший период 2021 года выявила многочисленные нарушения в части оплаты труда работников и соблюдения штатной дисциплины. Так, были произведены стимулирующие выплаты в сумме 7 563,5 тыс.рублей, не предусмотренные Положением о материальном стимулировании. Имели место выплаты отдельным работникам в сумме 3 330,5 тыс.рублей по должностям, не предусмотренным штатным расписанием.

При проведении контрольного мероприятия установлено, что с отдельными штатными работниками Института заключались договоры гражданско-правового характера, предусматривающие выполнение работ (оказание услуг), осуществляемых в рамках трудовых договоров. В результате работники получали двойную оплату: заработную плату и дополнительно оплату за выполненную в это же время работу по договорам подряда.

Отмечены недостатки в деятельности учредителя. Так, Министерством образования Пензенской области нарушался порядок формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг государственными учреждениями. Государственному автономному образовательному учреждению дополнительного профессионального образования «Институт регионального развития Пензенской области» первоначально установленный размер субсидии на выполнение государственного задания в 2020 году был увеличен на 26,3 млн.рублей без соответствующего изменения показателей, характеризующих объем государственных услуг (работ), увеличив тем самым нормативные затраты на оказание государственных услуг. В 2021 году первоначальный размер субсидии был также необоснованно увеличен на 8,8 млн.рублей. Кроме того, установлено использование бюджетных средств на цели, не предусмотренные условиями ее получения. Субсидия в размере 4,5 млн.рублей, выделенная по Соглашению в 2020 году и 1,7 млн.рублей в первом полугодии 2021 года на повышение статуса педагогических кадров, по факту израсходована на повышение квалификации среднего медицинского персонала.

Анализируя эффективность деятельности ГАОУ ДПО «Институт регионального развития Пензенской области» со штатной численностью 142,5 единицы, было отмечено, что на него возложены функции института развития образования Пензенской области, на базе которого создано 17 центров. Сведения о результатах деятельности семи Центров проверке не представлены. По результатам контрольного мероприятия рекомендовано проанализировать вклад каждого Центра и разработать приоритетные направления их деятельности.

Проверка результативности расходования бюджетных средств, выделенных в 2020-2021 годах на достижение результатов региональных проектов «Чистая страна», «Чистая вода» и «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», входящих в состав национального проекта «Экология» проводилась в Управлении ЖКХ и гражданской защиты населения Пензенской области.

В рамках реализации регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» в 2020 году предусмотрено было только одно мероприятие – предоставление субсидии на реализацию мероприятий, связанных с обеспечением непрерывной работы региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

На четырех муниципальных территориях Пензенской области действуют три региональных оператора: по Восточной зоне, Западной зоне и Южной зоне - ООО «Экопром»; по Северной зоне – ООО «УБО».

Бюджетом Пензенской области в 2020 году были предусмотрены субсидии региональным операторам, на финансовое возмещение части затрат, в сумме 100,5 млн.рублей. Кассовые расходы составили 84,7 млн.рублей или 84,3% от бюджетных ассигнований.

Размер субсидии каждому из трех региональных операторов был предусмотрен Соглашением по максимуму (20% от среднеквартальной расчетной валовой выручки регионального оператора).

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено нарушение Порядка предоставления субсидии региональным операторам по обращению с ТКО на обеспечение непрерывной деятельности по оказанию коммунальной услуги населению по обращению с твердыми коммунальными отходами, а именно субсидия в размере 80,5 млн.рублей была представлена на финансирование части затрат, тогда как Пунктом 1.2. Порядка установлено, что субсидии предоставляются в целях финансового возмещения части затрат региональных операторов при оказании коммунальной услуги населению по обращению с ТКО.

В рамках реализации Регионального проекта «Чистая вода» построено водозаборное устройство на ул. Олимпийская в с. Бессоновка (8,3 млн.рублей) и станция осветления и обезжелезивания воды в г. Кузнецк (55,4 млн.рублей).

Счетной палатой в ходе проведения проверки отмечено завышение начальной (максимальной) цены контракта при строительстве ВЗУ в с. Бессоновка на 74,9 тыс. рублей.

После окончания строительства ВЗУ по ул. Олимпийская было проведено лабораторное исследование качества воды из новой скважины. Согласно Протоколу лабораторных исследований (испытаний) и измерений от 27.07.2020, составленному ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Пензенской области», вода из построенного ВЗУ соответствует по всем показателям, за исключением содержания брома и фтора в воде.

Согласно лабораторному исследованию качества воды, проведенной ФГБУ ЦЛАТИ по ПФО в декабре 2020 года, вода из скважины по ул. Олимпийская содержит фторид-ион менее 0,1 мг/дм³ и бор менее 0,05 мг/дм³, что в пределах нормы. Обращаем внимание, что данный протокол составлен после ознакомления Министерства ЖКХ и гражданской защиты населения Пензенской области с актом проверки Счетной палаты.

Выполнение работ по строительству станции обезжелезивания в г. Кузнецк в полном объеме завершены 25.10.2021. Во всех актах указано, что качество выполненных работ «удовлетворительное».

Качество воды было проверено ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Пензенской области». Согласно протоколам лабораторных исследований (испытаний) и измерений от 17.09.2021, проверенные характеристики воды на построенной станции соответствуют нормативным требованиям.

Региональный проект «Чистая страна» был разработан в рамках реализации одноименного федерального проекта, входящего в состав национального проекта

Российской Федерации «Экология». Целью федерального проекта является эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 01.01.2018 несанкционированных свалок в границах городов.

В соответствии с Законом Пензенской области от 25.12.2020 № 3595-ЗПО «О бюджете Пензенской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Министерству лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области было запланировано 14,8 млн.рублей на осуществление мер по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов, в том числе твердых коммунальных отходов в рамках реализации регионального проекта «Чистая страна». В июле 2021 года внесены изменения в части исключения финансирования на 2021 год мероприятий регионального проекта «Чистая страна».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ вопросов учета и эффективного использования движимого имущества (школьных автобусов), находящихся в муниципальной собственности, приобретенных за счет федеральных средств и средств бюджета Пензенской области», отмечено, что для перевозки детей в Пензенской области задействовано 303 школьных автобуса. Установлено, что в 27 муниципальных районах простаивают школьные автобусы (старше 10 лет) в количестве 65 единиц. На данное движимое имущество отсутствуют документы, подтверждающие их реальное техническое состояние, что не позволяет планировать их дальнейшее использование. При этом они продолжают числиться на учете в государственной инспекции безопасности дорожного движения, с них взимается транспортный налог. Исходя из размеров установленных налоговых ставок по транспортному налогу в Пензенской области, общий объем бюджетных расходов по его уплате может составлять около 300,0 тыс. рублей в год. В связи с неиспользованием автобусов данные расходы могут быть оценены как безрезультативные.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия, для оценки перспективы дальнейшего использования «старых» автобусов рекомендовано оценить экономический эффект от проведения работ по ремонту простаивающих автобусов, и возможно, от их переоборудования для решения вопросов местного значения муниципального района, либо их реализации заинтересованным лицам.

В соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Счетная палата является органом аудита в сфере закупок и осуществляет анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.

Счетной палатой в 2021 году было проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, эффективности и результативности расходов, произведенных на закупки товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» за период 2018-2019 годов по аудиту в сфере закупок.

Проведено отдельное контрольное мероприятие в Управлении ветеринарии Пензенской области и в его подведомственных учреждениях, посвященное соблюдению законодательства в сфере закупок.

Также, из 16 тематических контрольных мероприятий, вопросы закупочной деятельности рассматривались в 7 мероприятиях. Проверен 21 объект (7 – государственных заказчиков, 14 - муниципальных заказчиков).

Нарушения установлены в 12 объектах (6 – государственных заказчиков, 6 – муниципальных заказчиков): Закона № 44-ФЗ в 8 объектах (2 государственных

заказчика и 6 муниципальных заказчиков); Закона № 223-ФЗ – в 2 объектах. В двух контрольных мероприятиях отмечены нарушения закупок как по 44-ФЗ, так и по 223-ФЗ.

Общая сумма выявленных финансовых нарушений при осуществлении государственных (муниципальных) закупок по Федеральному закону № 44-ФЗ составила 246,3 млн. рублей, по № 223-ФЗ – 17,0 млн. рублей.

Проводимый анализ системы государственных закупок в Пензенской области по - прежнему показывает, что к наиболее характерным нарушениям законодательства, выявленным Счетной палатой области в 2021 году, можно отнести: нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта (договора), неправомерное внесение изменений в контракт (договор) в части изменения порядка оплаты за товар (размера аванса), нарушения при приемке и оплате поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям контрактов (договоров); нарушения при выборе способа осуществления закупок.

Всего контрольными мероприятиями в 2021 году охвачены 10 органов исполнительной власти Пензенской области, 9 государственных учреждений, 36 органов местного самоуправления со структурными подразделениями, три хозяйствующих субъекта с участием Пензенской области. Проверки, проведенные Счетной палатой в 2021 году, выявили нарушения на общую сумму 1 007,5 млн. рублей (без неэффективного использования государственных средств).

Согласно классификатору нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), сумма выявленных нарушений сложилась по следующим видам нарушений:

- нарушение порядка применения бюджетной классификации РФ (6,3 млн.рублей);
- нарушение порядка формирования муниципальных дорожных фондов (3,52 млн.рублей);
- использование бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов на цели, не соответствующие целям их предоставления (0,66 млн.рублей);
- нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями (191,1 млн. рублей);
- расходование бюджетными и автономными учреждениями средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на цели, не связанные с выполнением государственного (муниципального) задания (7,1 млн. рублей);
- нарушение порядка определения объема и условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели (50,6 млн.рублей);
- расходование бюджетными и автономными учреждениями средств субсидии на иные цели не в соответствии с целями их предоставления (0,1 млн.рублей);
- нарушения при установлении случаев и порядка предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам (110,2 млн.рублей);
- нарушение порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (15,1 млн.рублей);

- нарушение порядка и условий оплаты труда работников государственных бюджетных и автономных учреждений (133,35 млн.рублей);
- грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета, выразившееся в искажении любой статьи (строки) формы бухгалтерской отчетности не менее чем на 10 процентов (225,75 млн. рублей);
- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью: несоблюдение порядка аренды земельных участков (0.43 млн.рублей);
- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (263,32 млн. рублей).

Обеспечение эффективного использования бюджетных средств является одним из принципов бюджетной политики (статья 34 Бюджетного кодекса РФ), согласно которому при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Всего по итогам 2021 года неэффективное (неэкономное, нерациональное, нерезультативное) использование бюджетных средств, в том числе средств межбюджетных субсидий, предоставляемых главными распорядителями муниципальным образованиям, составило 535,5 млн. рублей.

По результатам проверок были составлены 41 акт, Губернатору Пензенской области, в Законодательное Собрание Пензенской области направлено 25 отчетов по контрольным мероприятиям. В органы исполнительной власти Пензенской области, органам власти муниципальных образований Пензенской области, организациям и учреждениям направлено 37 представлений с предложениями о принятии конкретных мер, направленных на устранение и недопущение в дальнейшем выявленных нарушений, с указанием сроков исполнения. По выявленным нарушениям и установленным недостаткам руководителями проверенных организаций проводится работа по их устранению. На представления Счетной палаты Пензенской области ответы получены в полном объеме.

Информация о проведенных контрольных мероприятиях регулярно направлялась в прокуратуру Пензенской области.

В рамках действующего законодательства осуществлялось взаимодействие с Управлением внутренних дел Российской Федерации по Пензенской области, Следственным управлением Следственного комитета России по Пензенской области, Управлением ФСБ России по Пензенской области, Управлением Федерального казначейства по Пензенской области. Осуществлялось взаимодействие с Управлением Федеральной налоговой службы по Пензенской области.

Информационная работа

В 2021 году Счетная палата Пензенской области в течение года регулярно принимала участие в подготовке информации, сведений, анкет, тематических материалов, запрашиваемых Счетной палатой Российской Федерации, Советом КСО при Счетной палате РФ.

Всего за 2021 год специалистами Счетной палаты было подготовлено и направлено ответов на 45 запросов. Анализируя тематику запросов, можно выделить наиболее значимые направления запросов – это вопросы аудита закупок, противодействия коррупции, реализации национальных проектов.

Специалисты палаты приняли участие в 61 видеоконференции, организованной Счетной палатой Российской Федерации.

Во исполнение Федерального закона № 255-ФЗ в 2021 году были внесены изменения в Закон Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области» в части корректировки перечня полномочий Счетной палаты области, направленных как на дополнение его новыми полномочиями, так и на уточнение ранее установленных.

В отчетном периоде продолжила свою работу Коллегия Счетной палаты. Было проведено 14 заседаний, на которых рассматривались вопросы, касающиеся деятельности Счетной палаты области, в том числе результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2021 году Счетной палатой области нарушения оценивались в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденным Коллегией Счетной палаты Пензенской области.

В соответствии с Законом Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области» Счетная палата размещает информацию о своей деятельности на своем официальном сайте в информационно коммуникационной сети «Интернет». В течение отчетного периода размещались планы работы, основные результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, информации об устранении недостатков, методические материалы и стандарты, другие материалы.

Заключение

В 2021 году, несмотря на сложившуюся эпидемиологическую обстановку, Счетной палатой обеспечена реализация задач и полномочий, возложенных на нее Бюджетным кодексом, Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области». Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность была направлена на выявление проблем и решение актуальных вопросов в экономике Пензенской области, оценку законности и эффективности использования бюджетных средств. Нарушения и недостатки, выявленные Палатой в отчетном году, свидетельствуют о наличии резервов совершенствования бюджетного процесса и укрепления финансовой дисциплины.

План работы Счетной палаты на 2022 год сформирован в соответствии с полномочиями, закрепленными федеральным и региональным законодательством, с учетом поручений комитетов Законодательного Собрания Пензенской области. В числе главных задач, на решение которых сосредоточены внимание и усилия Счетной палаты в 2022 году, является контроль и анализ эффективности реализации мероприятий региональных проектов, направленных на достижение целей национального развития региона и Российской Федерации в целом. Особое внимание при осуществлении контроля в указанных сферах будет уделено результативности расходов, осуществляемых органами местного самоуправления за счет субсидий, полученных из бюджета области.

Дальнейшее развитие получит сотрудничество со Счетной палатой Российской Федерации, с органами внешнего финансового контроля субъектов Приволжского Федерального округа, в том числе в рамках концепции взаимодействия Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов субъектов РФ, утвержденной председателем Счетной палаты Российской Федерации 30 июня 2020 года.

По-прежнему большое внимание будет уделено взаимодействию с Губернатором, Законодательным Собранием Пензенской области по вопросам планирования и рассмотрения результатов мероприятий.

Совместная работа Правительства, Законодательного Собрания и Счетной палаты Пензенской области способствует формированию единой системы предупреждения, оперативного устранения выявленных нарушений и недостатков и в конечном итоге – повышению эффективности использования бюджетных средств.

В рамках своей компетенции Счетная палата будет представлять Губернатору Пензенской области, Законодательному Собранию, обществу объективную и независимую информацию о формировании и исполнении бюджета области, о качестве законопроектов, требующих бюджетного финансирования, о законности, эффективности и результативности деятельности органов исполнительной власти по управлению и распоряжению государственными финансами и иными ресурсами, причинах и последствиях выявленных нарушений, возможностях их устранения.

Приложения:

1. Перечень контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Пензенской области в 2021 году;
2. Основные итоги деятельности Счетной палаты Пензенской области за 2021 год.

ПЕРЕЧЕНЬ
контрольных и экспертно - аналитических мероприятий,
проведенных Счетной палатой Пензенской области
в 2021 году

1. Анализ вопросов учета и эффективного использования движимого имущества (школьных автобусов), находящихся в муниципальной собственности, приобретенных за счет федеральных бюджетных средств и средств бюджета Пензенской области.

2. Анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, эффективности и результативности расходов на закупки товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

3. Оценка эффективности использования бюджетных средств и иных ресурсов, направленных на создание и развитие индустриальных (промышленных) парков на территории Пензенской области.

4. Проверка деятельности Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области в сфере установленных полномочий за период 2016-2020 годы.

5. Контрольное мероприятие по вопросу учета и эффективного использования имущества, находящегося в собственности Пензенской области, приватизации государственного имущества Пензенской области и полноты поступления доходов в бюджет Пензенской области за 2016-2020 годы.

6. Контрольное мероприятие по вопросу расходования бюджетных средств, выделенных в форме имущественного взноса некоммерческой организации «Фонд развития промышленности Пензенской области» в 2019-2020 годах на достижение результатов национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».

7. Проверка результативности и расходования бюджетных средств, выделенных на достижение результатов регионального проекта «Цифровая образовательная среда», входящего в состав национального проекта «Образование» в 2019-2020 годах.

8. Проверка эффективного и целевого использования средств нормированного страхового запаса бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, предназначенных на цели софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

9. Внешняя проверка бюджетной отчетности за 2020 год Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области.

10. Внешняя проверка бюджетной отчетности за 2020 год Управления записи актов гражданского состояния Пензенской области.

11. Внешняя проверка бюджетной отчетности за 2020 год Комитета по делам архивов Пензенской области.

12. Заключение на отчет об исполнении бюджета Пензенской области за 2020 год.

13. Заключение на отчет об исполнении ТФОМС Пензенской области за 2020 год.

14. Проверка целевого и эффективного расходования средств бюджета Камешкирского района, в том числе использования межбюджетных трансфертов, представленных из бюджета Пензенской области бюджету Камешкирского района в 2020 году.

15. Проверка результативности и расходования бюджетных средств, выделенных из бюджета Пензенской области в 2020-2021 годах на достижение результатов региональных проектов «Чистая страна», «Чистая вода», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», входящих в состав национального проекта «Экология».

16. Контрольное мероприятие «Оценка мер по обеспечению доступности первичной медико-санитарной помощи на 2018-2020 годы и истекший период 2021 года.

17. Проверка исполнения администрациями сельских поселений Тамалинского района Пензенской области бюджетного законодательства при исполнении бюджетов за 2020 год и текущий период 2021 года.

18. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2020 – 2021 годах на реализацию отдельных мероприятий государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Пензенской области».

19. Проверка результативности расходования средств, выделенных из бюджета Пензенской области в 2020 году и I полугодии 2021 года государственному автономному учреждению «Центр спортивной подготовки Пензенской области» в рамках реализации регионального проекта «Спорт-норма жизни», входящего в состав национального проекта «Демография».

20. Контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности Акционерного общества «Пензенский тепличный комбинат».

21. Проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт регионального развития Пензенской области» за 2020 год и истекший период 2021 года.

22. Контрольное мероприятие «Соблюдение законодательства в сфере закупок. Анализ и оценка результатов закупок товаров, работ, услуг, достижения целей осуществления закупок».

23. Контрольное мероприятие по вопросу целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных в 2020 году муниципальным образованиям Пензенской области на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях.

24. Заключение на проект Закона Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

25. Заключение на проект Закона Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Приложение 2

к Отчету о работе Счетной палаты
Пензенской области в 2021 году

**Основные итоги деятельности Счетной палаты Пензенской области
в 2021 году**

№ п.п.	Наименование показателей	2019 год	2020 год	2021 год
1	Количество проведенных контрольных мероприятий	23	22	25
2	Выявлено финансовых нарушений (без неэффективного использования государственных средств), тыс. рублей, в том числе:	1 287 778,6	1 282 285,0	1 007 537,2
2.1	Нецелевое использование бюджетных средств, тыс. рублей.	328,0	202,0	7 881,7
3	Выявлено неэффективное использование бюджетных средств, тыс. рублей	193 840,6	223 146,4	535 545,9
4	По результатам проверок направлено представлений	60	21	37
5	Количество материалов, направленных в правоохранительные органы	18	12	16
6	Подготовлено экспертно-аналитических материалов	55	40	37
	в том числе заключений (экспертиз)	39	32	29