

Счетная палата Пензенской области

**ОТЧЕТ
о работе Счетной палаты
Пензенской области
в 2022 году**

*Отчет рассмотрен и утвержден
Коллегией Счетной палаты Пензенской области
01 февраля 2023 года*

Настоящий отчет о деятельности Счетной палаты Пензенской области в 2022 году подготовлен в соответствии с требованием статьи 20 Закона Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области», принятого 12 августа 2011 года № 2114-ЗПО.

Основные итоги деятельности Счетной палаты за 2022 год

Счетная палата Пензенской области (далее — Счетная палата) осуществляла свою деятельность в 2022 году в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области», Законом Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области», планом работы Счетной палаты Пензенской области на 2022 год.

Счетной палатой, как действующим органом внешнего государственного финансового контроля Пензенской области, в отчетном периоде осуществлялся контроль за исполнением бюджета Пензенской области, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области с проведением ежегодной внешней проверки годовых отчетов об исполнении указанных бюджетов за 2021 год. Осуществляя в обязательном порядке экспертно-аналитическую деятельность, Счетная палата проводила экспертизы проектов правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам, включая обязательную экспертизу проектов законов о бюджете Пензенской области и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области. Проводила работу по мониторингу за реализацией национальных проектов на территории Пензенской области.

Важным направлением в деятельности Счетной палаты определен контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Пензенской области. В случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, проводились проверки местных бюджетов.

В 2022 году было запланировано 26 контрольных мероприятий. В связи с расширением в конце 2022 года плана работы окончание одного контрольного мероприятия запланировано на 2023 год.

Свою деятельность Счетная палата осуществляет на основании планов. План работы на 2022 год был сформирован по результатам контрольной и аналитической работы за предыдущий период и значительную его часть составляли контрольные мероприятия, направленные на выявление и предотвращение финансовых нарушений при использовании бюджетных средств и государственной собственности, проведение мероприятий по профилактике коррупционных нарушений в сфере финансов и экономики области.

В план включены предложения Губернатора Пензенской области, поручения Законодательного Собрания Пензенской области, а также предложения прокуратуры Пензенской области, с которой заключено соглашение о взаимодействии.

Внешний государственный финансовый контроль осуществлялся Счетной палатой в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Контрольные мероприятия Счетной палаты осуществлялись посредством комплексных и тематических проверок, которые, в основном, проводились по месту расположения проверяемых объектов. В 2022 году было проведено три экспертно-аналитических мероприятия, двадцать тематических мероприятий и внешний аудит отчетов об исполнении бюджета Пензенской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2021 год. Оформлены заключения по 22 законопроектам, проведена финансово-экономическая

экспертиза по 138 проектам нормативных правовых актов Правительства Пензенской области о внесении изменений в государственные программы Пензенской области, подготовлено 8 аналитических материалов по ежеквартальным отчетам об исполнении бюджета Пензенской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области, выполнялись другие поручения Губернатора Пензенской области, Законодательного Собрания Пензенской области.

Экспертно-аналитическая работа

В 2022 году Счетной палатой Пензенской области в соответствии со статьей 9 Закона Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области» готовились заключения по проектам законов Пензенской области, различным нормативным правовым актам органов государственной власти, на реализацию которых направлялись средства бюджета Пензенской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области. Всего подготовлено и направлено в Законодательное Собрание Пензенской области 30 экспертно-аналитических материалов, в том числе 16 экспертиз касались вопросов бюджета Пензенской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области, изменений к ним и заключений об исполнении этих бюджетов. Наиболее значимыми и важными были заключения по проектам законов «О бюджете Пензенской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», а также о внесении изменений и дополнений в Законы Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». В ходе экспертизы проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов анализировались вопросы соблюдения норм и требований российского и регионального законодательства, сбалансированности бюджета, расчетов доходной части, проводился анализ расходной части бюджета. По результатам предварительного контроля вновь обращено внимание, что часть расходов бюджета области запланирована только на один год при формировании бюджета на три года. По ряду целевых статей (направлений расходов) бюджетные ассигнования распределены в равных размерах на каждый год бюджетного цикла, что свидетельствует об условности обоснованности их расчета. Отмечена тенденция к росту резервирования бюджетных средств.

При проведении экспертизы программной части проекта бюджета Счетной палатой было отмечено, что структура программных расходов в 2023-2025 годах по сравнению с предыдущими годами не меняется: в 2023 году основная доля средств по – прежнему предусмотрена на социальные направления (развитие образования в Пензенской области (25,4%), развитие здравоохранения (19,1%), социальная поддержка граждан (13,3%), а также на развитие территорий, социальной и инженерной инфраструктуры, обеспечение транспортных услуг в Пензенской области (18,1%).

Из 24 государственных программ, включенных в проект бюджета на 2023-2025 годы, удельный вес финансирования 14 госпрограмм (58,3% от общего количества программ) составлял меньше одного процента. Кроме того, обращено внимание на госпрограмму, включенную в проект бюджета на 2023-2025 годы с единственным мероприятием, что, по определению, не может являться госпрограммой.

Сохраняется принцип формирования и изменения государственных программ Пензенской области исходя из объемов выделяемых бюджетных средств.

В заключении отмечено, что показатели финансового обеспечения госпрограмм на 2023–2025 годы, предусмотренные паспортами госпрограмм, сформированы без учета реальной потребности, носят условный характер и будут определяться исключительно принятыми бюджетными проектами. С принятием проекта закона Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», практически по всем госпрограммам потребуется внесение изменений.

В 2022 году сохранилось право внесения изменений в сводную бюджетную роспись расходов на основании решений Правительства Пензенской области без внесения изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». За 2022 год подготовлены шесть заключений по проектам законов Пензенской области о внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Заключения и другие аналитические материалы доводились до сведения руководства Законодательного Собрания, ее комитетов и депутатов, были направлены Губернатору области.

Счетная палата проводила экспертизы и принимала участие в обсуждении проектов законов Пензенской области, находящихся на рассмотрении Законодательного Собрания Пензенской области, в части, касающейся расходных обязательств.

Ряд замечаний и предложений, внесенных Счетной палатой, были учтены при рассмотрении проекта закона Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» во втором чтении.

Особой функцией Счетной палаты является финансово-экономическая экспертиза проектов закона об исполнении бюджета. Только после проведения Счетной палатой области внешней проверки отчета об исполнении бюджета Пензенской области и подготовки соответствующего заключения законопроект о его исполнении рассматривается Законодательным Собранием Пензенской области.

В отчетном периоде, в соответствии с возложенными полномочиями, Счетная палата Пензенской области оценивала своевременность и полноту исполнения доходных и расходных обязательств, принятых бюджетом Пензенской области и бюджетом Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год. По результатам оперативного контроля в адрес Законодательного Собрания и Губернатора Пензенской области направлялась аналитическая информация о ходе исполнения указанных бюджетов за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2022 года. При ее подготовке использовались материалы из разных источников (отчетность Министерства финансов Пензенской области по исполнению бюджета области за соответствующие периоды 2022 года, обязательная отчетность главных распорядителей и бюджетополучателей, статистическая информация, материалы контрольных мероприятий).

В ежеквартальной информации об исполнении бюджета области по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета Счетная палата обращала внимание на рост налоговых доходов и формирование профицита бюджета за счет резервирования средств, привлечение и погашение назначений по финансовым активам за счет средств автономных и бюджетных учреждений, а также замещение ресурсов кредитных организаций на бюджетные кредиты на протяжении отчетных периодов.

Контрольная работа

В 2022 году выполнено 25 контрольных мероприятий, в том числе внешний аудит годовых отчетов об исполнении бюджета Пензенской области и бюджета ТФОМС Пензенской области за 2021 год.

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Пензенской области за 2021 год, представленного Министерством финансов Пензенской области, была проведена в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 49.1 Закона Пензенской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пензенской области». В Заключении использованы материалы проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой за отчетный период.

Результаты аудита отчета об исполнении бюджета Пензенской области за 2021 год показали, что в целом исполнение бюджета произведено с соблюдением основных требований бюджетного законодательства Российской Федерации. Отмечены позитивные моменты по итогам исполнения бюджета: бюджет исполнен с профицитом в сумме 4 393 831,9 тыс. рублей при запланированном дефиците в сумме 73 048,8 тыс. рублей. Сохранилась положительная динамика стабилизации объема долговых обязательств области. Так, по сравнению с 2020 годом, государственный долг сократился на 4,0%, расходы на обслуживание государственного долга снизились на 28,0%. По сравнению с 2020 годом поступление в доходную часть бюджета области в целом увеличилось на 8,4%, из них увеличение по налоговым и неналоговым доходам составило 22%. Вместе с тем отмечены и недостатки. Ниже среднего уровня исполнены в 2021 году расходы капитального характера в составе госпрограмм (94,0%), доля которых в бюджете области не превышает 5%. Сохраняется ежегодное наличие на начало очередного финансового года остатка невозвращенных средств автономных и бюджетных учреждений. По состоянию на 1 января 2022 года задолженность составляла 1 535 000,0 тыс. рублей. В части незавершенного строительства числилось 22 объекта, из которых 11 объектов (1 объект незавершенного строительства и результаты проектно-изыскательских работ на строительство 10 объектов) с общим объемом вложений 82 981,0 тыс. рублей планируются к списанию.

Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности за 2021 год выявила наличие недостоверных данных в годовой отчетности по отдельным главным распорядителям бюджетных средств.

В отчетности, представленной Министерством цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области (в Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств) неверно указана дата возникновения бюджетного обязательства на сумму 11 934,6 тыс. рублей (декабрь 2021 года), тогда как государственный контракт № 5-к-2021 на оказание услуг по внедрению государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Пензенской области был заключен с ООО «Когорта-М» 30 июля 2021 года.

В текстовой части Пояснительной записки в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета» утверждалось, что Министерство не осуществляло функции по начислению, контролю за начислением и уплатой платежей в бюджет Пензенской области, что не соответствует действительности. Министерство включено в перечень администраторов доходов бюджета Пензенской области по 31 виду доходов.

В бюджетной отчетности (ф.0503127) администрируемые Министерством неналоговые доходы в 2021 году исполнены в сумме 3 549,0 тыс.рублей, что больше прогнозных назначений на 1 411,0 тыс.рублей, или на 66,0%. В соответствии со Стандартом финансового контроля отклонение фактических поступлений доходов от плановых назначений более чем на 10% расценивается как некачественное планирование. В связи с этим было отмечено, что вопрос уточнения прогнозных показателей по доходам в течение отчетного финансового года не был отрегулирован.

Согласно представленной отчетности (ф.0503169) у Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области по итогам года образовалась дебиторская задолженность по «Расчетам по авансовым безвозмездным перечислениям текущего характера некоммерческим организациям и физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг на производство». в общей сумме 46 392,5 тыс.рублей. Согласно Пояснительной записке Министерства данная задолженность – это свободные (неиспользуемые) остатки бюджетных субсидий, находящиеся в распоряжении Фонда развития промышленности и Фонда поддержки предпринимательства Пензенской области на лицевых счетах в размерах 2 096,6 тыс.рублей и 44 295,9 тыс.рублей соответственно.

При проверке в Министерстве строительства и дорожного хозяйства Пензенской области отмечено, что в нарушение установленных требований не проведена инвентаризация нематериальных активов балансовой стоимостью 12 890,0 тыс.рублей и основных средств балансовой стоимостью 9 309,7 тыс.рублей. В сведениях по дебиторской задолженности (ф. 0503169) не отражена просроченная задолженность в сумме 6 866,9 тыс.рублей. На начало текущего года отражена дебиторская задолженность в сумме 179 799,6 тыс.рублей, связанная с неотработанным авансом, направленным на приобретение основных средств.

Показатели бюджетной сметы были сформированы на 2021 год в объеме меньше доведенных лимитов бюджетных обязательств на сумму ассигнований, запланированных на представление субсидий автономным учреждениям и межбюджетных трансфертов.

При анализе формы 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» выявлено разночтение в количестве объектов в отчетности Минстроя и подведомственного учреждения ГКУ «УКС».

Выездной проверкой главного распорядителя средств бюджета области - Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области установлено, что в положении об Учетной политике отсутствовал перечень первичных учетных документов, применяемых в государственном органе для оформления фактов хозяйственной жизни, не учтены положения федерального стандарта бухгалтерского учета «Нематериальные активы», утвержденного приказом Минфина России от 15.11.2019 № 181н и вступившего в силу с 01.01.2021, в части ведения бухгалтерского учета объектов нематериальных активов.

Проверкой бюджетной отчетности Министерства по физической культуре и спорту Пензенской области установлено, что по данным бухгалтерской отчетности малоценные объекты основных средств числились на счете 101.00 «Основные средства» вместо забалансового счета 21 «Основные средства в эксплуатации», что привело к искажению данных о наличии и остатках основных средств. Отмечено, что на конец года по счету 106.31 «Вложения в основные средства – иное движимое имущество» образовался неиспользуемый остаток в размере 30 021,2 тыс.рублей. На остатке числились палки для скандинавской ходьбы, гимнастические скамьи,

тренажеры, рулонные покрытия, хоккейные ворота, трибуны, перекладины и другое имущество. Два набора олимпийских обрезиненных дисков стоимостью по 14,055 тыс.рублей, приобретенные за счет бюджетных средств, числились с 2020 года. Наличие неиспользуемого имущества (спортивного инвентаря и оборудования) на сумму 30 021,2 тыс.рублей, приобретенного за счет бюджетных средств, свидетельствует о неэффективности произведенных расходов бюджета Пензенской области.

В рамках внешней проверки бюджетной отчетности Министерства было обращено внимание, что финансовый аудит в отношении структурного подразделения Министерства проводился работником того же подразделения, то создает риски возникновения конфликта интересов и нарушения принципа функциональной независимости при осуществлении внутреннего финансового аудита.

В ходе подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета области за 2021 год изучался сводный годовой доклад о ходе реализации государственных программ Пензенской области в 2021 году с оценкой эффективности их реализации, подготовленный Министерством экономики Пензенской области (далее – Доклад).

Общая сумма расходов на реализацию госпрограмм Пензенской области в 2021 году за счет всех источников финансирования согласно Докладу составила 80 191,6 млн. рублей, из них в части средств федерального и областного бюджетов отражено 77 223,5 млн.рублей, тогда как согласно отчету об исполнении бюджета – 71 256,5 млн.рублей или на 5 967,0 млн.рублей меньше, чем указано в Докладе.

Согласно сводному годовому докладу из 24 государственных программ 17 программ, или 71% от общего количества, признаны высокоэффективными (в 2020 году было 18). Однако, по-прежнему в большинстве программ отсутствовала взаимоувязка ресурсов и результатов, что не влияло на оценку эффективности госпрограмм.

За 2021 год четыре госпрограммы: «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области», «Формирование информационного общества в Пензенской области», «Развитие культуры и туризма Пензенской области» и «Обеспечение жильем и коммунальными услугами населения Пензенской области» признаны среднеэффективными и высокоэффективными без проведения оценки эффективности реализации основных мероприятий, что является нарушением Положения об оценке эффективности реализации государственной программы Пензенской области, утвержденного постановлением Правительства Пензенской области от 18.04.2012 № 274-пП и негативно сказалось на объективности полученных итогов.

В составе госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Пензенской области» реализовывалось 4 подпрограммы, в рамках которых было запланировано девять основных мероприятий и входящих в них 43 мероприятия. В ходе проверки было отмечено, что расчет эффективности двух подпрограмм осуществлен Министерством с использованием некорректных данных о количестве запланированных и выполненных мероприятий, о ее финансировании, с неверным применением формул расчета, что привело к завышенной оценке эффективности их реализации. В ходе контрольного мероприятия осуществлен перерасчет, согласно которому эффективность реализации одной подпрограммы признана удовлетворительной, другой – средней. Тем не менее, исходя из особенностей методики оценки эффективности госпрограмм Пензенской области, данная программа все равно осталась высокоэффективной. На результат оценки эффективности программы не повлиял факт низкого исполнения расходов на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности

(муниципальной) для занятий физической культурой и спортом (41,2%) в рамках реализации Регионального проекта «Спорт-норма жизни».

При проверке отчетности Министерства лесного хозяйства Пензенской области установлено, что расходы на реализацию основного мероприятия «Проведение водоохранных мероприятий, содействующих защите населения и объектов экономики от негативного воздействия вод» на территории Пензенской области в рамках государственной программы «Охрана, воспроизводство и использование природных ресурсов в Пензенской области» составили в 2021 году 6 241,4 тыс. рублей или 49,4% от утвержденных назначений. Согласно пояснительной записке исполнителями не выполнены условия первого этапа 3 государственных контрактов по выполнению работ по расчистке русел рек в Белинском, Бессоновском и Вадинском районах Пензенской области и средства в сумме 5 874,3 тыс.рублей, предусмотренные в отчетном финансовом году на реализацию указанных мероприятий, не были освоены, что свидетельствовало о ненадлежащей работе Министерства как государственного заказчика. Вместе с тем эффективность реализации госпрограммы, по оценке Министерства экономического развития и промышленности составила 100%. Невыполнение указанных мероприятий не повлияло на достижение целевого показателя, увязанного с данным мероприятием.

В заключении акцентировано внимание на тот факт, что из года в год подпрограмма «Создание автоматизированной системы ведения государственного кадастра недвижимости и государственного учета объектов недвижимости в Пензенской области» в составе госпрограммы «Обеспечение государственного управления собственностью Пензенской области» признается неудовлетворительной. Однако, ответственным исполнителем работа по выявлению основных проблем в реализации подпрограммы, а также своевременного принятия мер для устранения возникающих рисков недостижения запланированных результатов реализации подпрограммы

не проводится. Из трех целевых показателей подпрограммы два показателя не достигнуты: доля муниципальных образований, границы которых установлены на местности (план 100%, факт – 92%); доля муниципальных образований, сведения о границах которых внесены в ЕГРН, в общем количестве муниципальных образований (план 100%, факт – 93%). По показателю «Количество объектов недвижимости в кадастровых кварталах, в отношении которых проведены комплексные кадастровые работы» фактическое значение не представлено (план 5 694 единиц). Отмечено разночтение в Докладе в части установления эффективности реализации программы «Обеспечение государственного управления собственностью Пензенской области». Так, в таблице 2 Доклада госпрограмме присвоено значение эффективности за 2021 год – средняя (0,94), тогда как при описании результатов оценки эффективности реализации подпрограмм, а также причин не выполнения целевых показателей подпрограмм и мероприятий в составе госпрограммы «Обеспечение государственного управления собственностью Пензенской области», приведенных в разделе VI Доклада, указанная госпрограмма с тем же значением эффективности (0,94) признается уже высокой.

Ожидаемые результаты реализации государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий Пензенской области» оценено одним показателем - сохранение доли сельского населения в общей численности населения Пензенской области. При этом значение данного показателя на период реализации госпрограммы (с 2020 по 2025 год) уже достигнуто и остается неизменным (30,0%), что не дает возможности оценить степень его влияния на достижение цели госпрограммы. Фактическое его значение в 2020 году составило 30,9%, в 2021 году - 30,0%.

Приведенные примеры свидетельствуют о том, что по-прежнему остаются системные проблемы формирования и реализации госпрограмм, которые в основном представляют собой набор мероприятий, состав которых не является достаточным для решения задач. Отмечено наличие значительного количества показателей, не взаимосвязанных ни с одним из мероприятий, а также отсутствие зависимости между итогами реализации госпрограмм и размерами их финансового обеспечения.

Результаты проведенной проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2021 год показали, что исполнение Закона Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» произведено в целом с соблюдением основных требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

Исполнение бюджета ТФОМС Пензенской области регулируется нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществляется в соответствии с требованиями действующей бюджетной классификации РФ и с учетом положений Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

По итогам анализа расходов бюджета ТФОМС за 2021 год обращено внимание на неисполнение запланированных объемов по двум направлениям расходов и отсутствие расходов по одному направлению: по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования - при запланированных объемах 86 302,5 тыс.рублей, исполнение составило 35 503,2 тыс. рублей (41,5 %); по финансовому обеспечению проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), - при запланированных объемах 35 503,2 тыс. рублей, исполнение составило 10 905,0 тыс. рублей (30,7%); на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров - при планируемых расходах 5 287,2 тыс. рублей, исполнение отсутствует. По итогам исполнения бюджета Фонда размер просроченной дебиторской задолженности сократился в 2,5 раза в связи с решением списания с балансового учета задолженности 42 физических лиц, как безнадежной к взысканию. По состоянию на 01.01.2022 кредиторская задолженность сократилась в 3 раза.

Контрольная деятельность Счетной палаты строилась по тем направлениям бюджетной деятельности, которые руководством области определены как приоритетные и, следовательно, должны сопровождаться особым интересом со стороны контролирующих органов.

В отчетном году проведено контрольное мероприятие «Проверка расходования бюджетных средств, направленных в 2019-2021 годах на достижение результатов национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Денежные средства в форме имущественного взноса Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области были выделены некоммерческой организации «Фонд поддержки предпринимательства Пензенской области».

Проверкой, проведенной в 2022 году в Фонде поддержки предпринимательства Пензенской области, отмечен некачественный расчет - прогноз потребности

в бюджетных средствах, необходимых для исполнения мероприятий в рамках заключенных Соглашений, и как следствие, ежегодное образование неиспользуемого остатка субсидий, что не отвечает принципу эффективного расходования бюджетных средств. Акцентируется внимание на отсутствие увязки показателей с планируемыми мероприятиями, что приводило к выполнению или даже перевыполнению Фондом показателей с использованием наименьшего объема субсидии или использованию субсидии без достижения конечного результата. Так, по проверенным 27 субъектам малого и среднего предпринимательства предоставленная поддержка на общую сумму 16 974,2 тыс.рублей не дала должного эффекта и не привела к заключению экспортных контрактов. Имело место изменение направления расходования средств. Субсидия в размере 3 390,4 тыс.рублей была направлена на финансовое обеспечение затрат, связанных с обеспечением деятельности вновь созданного Центра инноваций социальной сферы, тогда как законодательно определено - обеспечение деятельности Центра поддержки предпринимательства, и на выполнение мероприятий, направленных на вовлечение безработных в бизнес.

По итогам контрольного мероприятия обозначена проблема отсутствия анализа взаимосвязей и степени взаимного влияния между уровнем государственной поддержки и дальнейшим развитием субъектов малого и среднего предпринимательства на территории области (влияние господдержки на увеличение объема производства, рост выручки, прибыли, налоговых выплат, прирост активов и т.д.). Количество СМСП, зарегистрированных на территории Пензенской области в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, по данным официального сайта Федеральной налоговой службы на 10.01.2019 (до создания Фонда) составляло 46 521 ед., на 10.01.2022 – 43 458 ед. (за три года количество СМСП снизилось на 3063 ед. или на 6,6 %).

Проверкой эффективности бюджетных расходов на реализацию региональных проектов «Информационная безопасность» и «Цифровое государственное управление» в составе национального проекта «Цифровая экономика», проведенной в Министерстве цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области, установлены нарушения при осуществлении государственных закупок в рамках реализации регионального проекта «Информационная безопасность» в части проведения централизованных закупок, не предусмотренных региональным законодательством. В ходе проверки было отмечено, что полномочия на централизованную закупку Правительством Пензенской области на Министерство не возлагались. По факту проведена закупка для 96 учреждений, финансируемых из разных уровней бюджетов и находящихся в разной ведомственной подчиненности. Поставка осуществлялась напрямую грузополучателям, с последующей передачей на баланс поименованных учреждений. В связи с этим возникла еще одна проблема – принятие оперативного решения о передаче приобретенного оборудования в муниципальную собственность и в оперативное управление ведомств и министерств. Процесс передачи оборудования растянулся на длительный период времени.

Были установлены нарушения Федерального закона «О бухгалтерском учете» в части несоблюдения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами. Все документы: акт приема – передачи оборудования, акт ввода в эксплуатацию оборудования, экспертиза выполнения пуско-наладочных работ, которая оценена заказчиком как положительная, оформлены одним днем. Из содержания актов приемки следовало, что поставщик за один день осуществил ввод в эксплуатацию оборудования на 96 рабочих местах, расположенных на территории

32 муниципальных образований, выполнив все требования контракта. Акты сдачи-приемки оказанных услуг также носили обезличенный, формальный характер. Выставленные к оплате документы не содержали перечень и объем указанных услуг, в них была отражена только стоимость работ без подтверждения результата оказанной услуги (выполненной работы), что не позволяло подтвердить реальность оказанных услуг.

Анализируя итоги реализации региональных проектов «Информационная безопасность» и «Цифровое государственное управление», обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов соответствующих федеральных проектов, входящих в состав национального проекта «Цифровая экономика» на территории Пензенской области в 2021 году, Счетная палата отметила, что ни один из 11 целевых показателей не подтвержден расчетами на основании официальной статистической информации, предусмотренной методиками расчета показателей региональных проектов «Информационная безопасность» и «Цифровое государственное управление», утверждаемыми нормативными актами федеральных органов.

В отчетном году было проверено использование бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка» подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы «Развитие образования в Пензенской области» в рамках национального проекта «Образование». В ходе проверки установлено, что Министерством образования области не были соблюдены требования при выделении субсидий бюджетам муниципальных районов на обновление материально-технической базы для занятий детей физической культурой и спортом в общеобразовательных организациях. Не соблюдались требования и при предоставлении субсидии на иные цели подведомственным учреждениям. Так, решения о предоставлении субсидии на иные цели принимались Министерством в отсутствие предоставления полного пакета документов. Кроме того, отмечены неправомерные действия Минобразования (учредителя) в части предоставления автономному учреждению «Институт регионального развития Пензенской области» субсидии на иные цели в объеме 3,0 млн.рублей на осуществление закупки для публичных нужд с последующей передачей закупки другим юридическим лицам, что не соответствует целям создания учреждения с организационно-правовой формой автономного учреждения, и целям предоставления учреждению субсидий, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации.

В ходе проверки в ГБНОУ ПО «Губернский лицей» были установлены нарушения при осуществлении закупок, выразившиеся в приемке мебели и оборудования на общую сумму 198 003,6 тыс.рублей в отсутствие фактической сборки и установки мебели (оборудования). На объектах основных средств не были обозначены инвентарные номера, что не соответствует требованиям ведения бухгалтерского учета. Оплаченное движимое имущество, приобретенное ГБНОУ ПО «Губернский лицей» для создания Центра выявления и поддержки одаренных детей и молодежи Пензенской области «Ключевский» на общую сумму 202 952,0 тыс.рублей, на протяжении длительного времени (больше 9 месяцев) не использовалось по назначению.

В рамках целостной оценки эффективности госпрограммы была отмечена несогласованность показателей регионального проекта «Успех каждого ребенка» и государственной программы Пензенской области «Развитие образования в Пензенской области».

Проверкой использования средств бюджета Пензенской области, направленных на реализацию государственной программы «Развитие культуры и туризма Пензенской области» в части модернизации инфраструктуры в сфере культуры в соответствии с региональным проектом «Культурная среда» установлена неправомерная передача полномочий от одного распорядителя другому. Так, по соглашению о взаимодействии от 19.03.2021 б/н Министерство культуры передало Министерству строительства и дорожного хозяйства области полномочия по выполнению строительно-монтажных работ, предусмотренных проектно-сметной документацией на сохранение объекта культурного наследия регионального значения «Обсерватория метеорологическая (деревянная)», в рамках приспособления его к современному использованию, что противоречило статье 158 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой главные распорядители бюджетных средств не наделены правом передавать часть полномочий другим главным распорядителям бюджетных средств. Кроме того, Министерством культуры области предоставлена ГБУК «Пензенская областная библиотека имени М.Ю. Лермонтова» субсидия в размере 210,0 млн.рублей с нарушением требований статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ и своего приказа № 15-03/28 в части несоблюдения утвержденного порядка определения объема и условий предоставления из бюджета Пензенской области субсидий на иные цели. Учредитель в соглашении определил цель выделения субсидии учреждению, не предусмотренную Порядком № 15-03/28.

В рамках регионального проекта «Культурная среда» в 2021 году проведен капитальный ремонт 2 муниципальных детских школ искусств и капитальный ремонт 4 сельских клубов (домов культуры); закуплено 5 автоклубов; переоснащено 4 библиотеки по современному (модельному) стандарту; начаты строительно-монтажные работы и оплачен аванс на поставку оборудования для планетария, который является объектом культурного наследия регионального значения.

В рамках контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, направленных Министерством жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области в 2021 году бюджетам муниципальных образований Пензенской области на проведение отдельных мероприятий в рамках подпрограммы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области» в рамках государственной программы «Обеспечение жильем и коммунальными услугами жителей Пензенской области» и средств Резервного фонда Правительства Пензенской области, направленных бюджетам муниципальных образований на мероприятия в области коммунального хозяйства», были проведены проверки в администрациях г. Нижний Ломов Нижнеломовского района, р.п. Лунино Лунинского района, р.п. Тамала Тамалинского района, р.п. Евлашево Кузнецкого района, Вадинского сельсовета Вадинского района, Наровчатского сельсовета Наровчатского района Пензенской области.

В ходе контрольного мероприятия проверено расходование бюджетных средств в размере 62,8 млн.рублей, выделенных на условиях субсидирования на закупку коммунальной техники; капитальный ремонт сетей и сооружений водоснабжения; строительство и реконструкцию (модернизацию) сетей и сооружений водоснабжения.

По результатам контрольного мероприятия отмечено, что Министерством жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения области не соблюдался порядок предоставления и распределения субсидий муниципальным образованиям Пензенской области, принимались решения о размере субсидии в отсутствие утвержденной методики, согласно которой размер субсидии должен определяться пропорционально потребности в финансировании соответствующих мероприятий.

Выездные проверки в муниципальные образования выявили факты неэффективного использования закупленного за счет субсидии движимого имущества (коммунальной техники) в составе муниципальной собственности. Так, два поселения (Индерский сельсовет Сосновоборского района и Беднодемьяновский сельсовет Спасского района) передали закупленные тракторы с навесным оборудованием на общую сумму 4 731,5 тыс. рублей (8% от общей стоимости закупленной техники) в собственность другим муниципальным образованиям.

Администрацией р.п. Лунино для эксплуатации экскаватора-погрузчика стоимостью 2 287,5 тыс. рублей заключались договоры возмездного оказания услуг с физическим лицом, в которых отсутствовали объем и виды оказываемых услуг. Стоимость услуг по договору не зависела от их объема. В актах приемки выполненных работ не указаны места их проведения, отсутствовал расчёт стоимости оказанных услуг. На момент проверки техника хранилась без документального оформления хранения на территории МКП «Лунинское ЖКХ».

Администрацией Вадинского сельсовета за счет субсидии закуплена вакуумная ассенизаторская машина ГАЗ - 33086 стоимостью 2 477,9 тыс. рублей для организации работ по очистке выгребных ям и канализационных колодцев, сбору и транспортировке жидких бытовых отходов. При этом было акцентировано внимание, что закупка данной техники не входит в вопросы местного значения и не относится к работам по благоустройству. Техника закреплена на праве хозяйственного ведения за МУП «Керенское КХ» и используется в его коммерческой деятельности.

В Наровчатском сельсовете также, как и в Вадинском сельсовете, было отмечено, что приобретение вакуумной ассенизаторской машины не входило в вопросы местного значения. Кроме того, машина, купленная за счет субсидии из бюджета области, была передана в аренду без конкурсных процедур хозяйствующему субъекту - МУП «Наровчатское ЖКХ».

Администрацией р.п. Тамала закуплен трактор Беларус-82.1 с навесным оборудованием (коммунальный отвал, щеточное оборудование, косилка навесная, погрузчик универсальный, ковш) стоимостью 2 056,9 тыс. рублей. В ходе проверки выявлено, что купленный трактор постоянно передавался в аренду индивидуальным предпринимателям без проведения конкурсных процедур. Одновременно с этими же предпринимателями заключались договоры на проведение благоустройства. В 2021 году расходы администрации р.п. Тамала за услуги, оказанные подрядчиком на коммунальной технике, переданной ему в аренду, составили 243,4 тыс. рублей при поступлении в бюджет р.п. Тамала арендных платежей в сумме 225,5 тыс. рублей, т.е. затраты сложились выше полученной выгоды.

При проверке расходования бюджетных средств на капитальный ремонт сетей и сооружений водоснабжения в р.п. Тамала и Наровчатском сельсовете обращено внимание на некорректное применение индексов прогнозной инфляции при формировании начальной (максимальной) цены контракта. В администрации р.п. Тамала оплатили не выполненные работы по вывозу старой водонапорной башни.

В части использования средств Резервного фонда Правительства Пензенской области на мероприятия в области коммунального хозяйства отмечены факты, когда документы на ремонты водонапорных башен готовили до возникновения чрезвычайной ситуации. Так, в Наровчатском сельсовете локальный сметный расчет по ремонту водонапорной башни и примыкающих трубопроводов был подготовлен на 48 дней раньше падения башни. В р.п. Тамала отмечены короткие сроки выполнения работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в р.п. Тамала. Так, срок исполнения капитального ремонта пяти артезианских скважин составлял 5 дней, т.е. один день по каждому объекту. При этом работы предполагали бурение

новых скважин, их цементирование, установку насосного и фильтровального оборудования, обустройство территории, установку электрического управляющего оборудования. Данные факты могут свидетельствовать, что Резервный фонд Правительства Пензенской области использовался в качестве дополнительного источника для проведения плановых ремонтных работ. Несмотря на то, что основное мероприятие, в рамках которого происходило выделение субсидий на капитальный ремонт, строительство и реконструкцию сетей и сооружений водоснабжения носило название «Чистая вода», выделение субсидий из бюджета Пензенской области не содержало условия по проверке качества питьевой воды.

Совместно с Министерством финансов Пензенской области проведено комплексное мероприятие по проверке исполнения консолидированного бюджета Пачелмского района Пензенской области за период 2018-2021 годов и текущий период 2022 года. Объектами проверки являлись Пачелмский район, городское поселение р.п. Пачелма и 7 сельских поселений, входящих в состав муниципального района.

В администрации Пачелмского района установлены нецелевые расходы в сумме 1 000,0 тыс. рублей, направленные на пополнение уставного фонда муниципального казенного предприятия «Пачелмское», тогда как у казенного предприятия в силу организационно-правовой формы не может быть уставного фонда. В ходе проверки денежные средства были возвращены в бюджет Пачелмского района. На балансе предприятия числились выданные товарные кредиты субъектам малого и среднего предпринимательства на общую сумму 14 229,0 тыс. рублей, достоверность которых не подтверждена. При этом у предприятия отсутствуют правовые основания для использования денежных средств от возврата товарных кредитов в своей финансово-хозяйственной деятельности в связи с перепрофилированием предприятия.

В бюджетном учете администрации рабочего поселка Пачелма отсутствовал учет отмежеванных и сданных в аренду 125 земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в связи с чем в бюджетной отчетности рабочего поселка Пачелма за 2021 год более чем на 10 %, или на 37 062,3 тыс. рублей, занижен показатель стоимости произведенных активов, что является нарушением правил ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, которое повлекло представление бюджетной отчетности, содержащей значительное искажение показателей бюджетной отчетности.

Установлены неэффективные расходы в сумме 1 507,0 тыс. рублей, образовавшиеся в связи с оплатой капитального и текущего ремонта (включая проектно-сметные работы) объектов водоснабжения и водоотведения рабочего поселка Пачелма, находящихся в концессии у ООО «Байкал». Кроме того, концессионер не выполнил реконструкцию системы водоснабжения на 1 000,0 тыс. рублей и системы водоотведения на 50,0 тыс. рублей. При этом администрация рабочего поселка не направляла концессионеру требования о нарушении условия о проведении реконструкции объектов, а также не использовала свое право на возмещение убытков и на неустойку.

Администрацией рабочего поселка Пачелма в 2018-2022 годах за счет средств, запланированных в бюджете на оплату участия безработных граждан в общественных работах (оплата труда физическим лицам по трудовым договорам), произведены расходы в сумме 1 702,6 тыс. рублей на оплату услуг по благоустройству рабочего поселка, оказанных гражданами, не имеющими документов, подтверждающих их статус граждан, ищущих работу. Кроме того, 631,4 тыс. рублей было перечислено юридическому лицу - муниципальному казенному предприятию «Пачелмское». Общая сумма нецелевого расходования средств бюджета составила 2 334,0 тыс. рублей.

Также, при отражении указанных расходов был нарушен порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части неверного использования кода вида расходов.

При проверке формирования средств дорожного фонда Пачелмского района и рабочего поселка Пачелма отмечено занижение объемов на 704,7 тыс. рублей за счет того, что в состав дорожных фондов не включена положительная разница между фактически поступившим и прогнозируемым объемом акцизов на горюче-смазочные материалы.

При исполнении расходной части бюджетов сельских поселений выявлены следующие нарушения и замечания:

- неправомерные начисления и выплаты заработной платы работникам всех семи сельских администраций в 2018-2021 годах на общую сумму 1 692,3 тыс.рублей, связанные с выплатой надбавок, доплат, материальной помощи и премий, не предусмотренных локальными нормативными актами и трудовыми договорами; отмечено, что изменения условий оплаты труда работников не оформлялись дополнительными соглашениями к трудовым договорам;

- допущено неэффективное использование средств местных бюджетов в общей сумме 168,1 тыс.рублей в результате оплаты пени, судебных издержек, государственной пошлины по решению суда, административных штрафов;

- неправомерные расходы на общую сумму 272,2 тыс.рублей, связанные с оплатой подарков гражданам, приуроченных к мероприятию после даты его проведения, с оплатой топливно-энергетических ресурсов с превышением установленных лимитов их потребления и с премированием физических лиц при отсутствии правовых актов, регулирующих их выплату.

Проведенной проверкой эффективности использования бюджетных средств, направленных в форме иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Пензенской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках регионального проекта «Дорожная сеть» в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения Засечного и Мичуринского сельсоветов Пензенского района Пензенской области установлены отдельные недостатки нормативного и правового обеспечения дорожной деятельности сельсоветов: не обеспечена достоверность и сопоставимость данных о протяженности автодорог между показателями перечня автодорог, документов по бухгалтерскому учету, учету муниципального имущества, статистической отчетности; в Засечном сельсовете не зарегистрировано право муниципальной собственности на 71 автодорогу из 81; положения об осуществлении дорожной деятельности в сельсоветах не полностью регламентируют работы по ремонту автодорог; при расчете бюджетных ассигнований на дорожную деятельность не применяются утвержденные нормативы финансовых затрат; в порядках формирования и использования муниципальных дорожных фондов не утверждены виды иных поступлений в местные бюджеты, зачисляемых в муниципальные дорожные фонды. В Засечном сельсовете выявлено удорожание ремонта автодороги на 251,8 тыс. рублей за счет применения повышающего коэффициента и завышения объема работ по устройству выравнивающего слоя из асфальтобетона. Учтены работы стоимостью 636,0 тыс. рублей по разборке и по ямочному ремонту асфальтобетонного покрытия в отсутствии надлежащих документов, подтверждающих, обосновывающих необходимость проведения этих работ. В Мичуринском сельсовете в ремонт автодорог включен ремонт участка с затратами на сумму 1 852,71 тыс. рублей, не относящегося по документам к объектам транспортной инфраструктуры.

При проверке исполнения контрактов, заключенных администрацией Мичуринского сельсовета отмечено, что в исполнительной документации подрядчика отсутствовали документы, подтверждающие обязательное освидетельствование отдельных видов работ, имелось разночтение в марках примененного при ремонте битума; отсутствовали гарантии на работы по укреплению обочины асфальтобетоном.

Проверка использования средств, направленных на создание, развитие, обеспечение функционирования системы вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Пензенской области, введенной в эксплуатацию в конце 2021 года, проводилась в ГБУ «Пензенский пожарно-спасательный центр».

Проверкой установлено, что правовой статус резервного центра обработки вызовов по единому номеру «112», входящий в состав ГБУ «ППСЦ» не определен. Имущество, в составе 15 единиц оборудования, общей стоимостью 8 147,3 тыс. рублей, находилось по договору хранения с МУК «Управление ГОЧС г. Пензы» в помещениях, числящихся на балансе администрации г. Пензы, расположенных по адресу г. Пенза, ул. Володарского, д. 37. При этом гражданско-правовые отношения по использованию помещений между тремя организациями не установлены. Также отмечено, что в составе резервного центра обработки вызовов не предусмотрено наличие сотрудников Системы-112, что является несоблюдением обязательных требований, установленных Постановлением Правительства РФ от 12.11.2021 № 1931. Было обращено внимание, что отсутствие операторского состава в резервном центре может негативно влиять на оперативность принятия решений в связи с необходимостью на перемещение дежурной смены сотрудников с рабочих мест из Центра обработки вызовов в Резервный центр.

В ходе проверки в ГБУ «ППСЦ» установлен факт неэффективного использования имущества, выразившегося в приобретении оборудования на сумму 1,2 млн. рублей для обучения персонала на шести созданных автоматизированных рабочих местах. По факту обучение персонала не проводилось.

Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности, включая аудит закупок, проведена в государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Пензенская районная больница». При проверке установлено, что в учреждении отсутствовали элементы планирования закупок исходя из анализа потребностей и финансовых возможностей Учреждения. Удовлетворение потребностей в тех или иных материальных запасах осуществлялось преимущественно на основании разовых заявок (служебных записок) должностных лиц структурных подразделений для заключения прямых договоров без анализа финансовой возможности и целесообразности закупки. Так, в 2021 году на долю контрактов/договоров, заключенных без проведения конкурентных процедур пришлось 92,2 % или 1 032 контракта/договора. Сумма договоров, заключенных в 2021 году у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), составила 42,5 % от совокупного объема закупок при нормативе 10%. Отдельные факты нарушения законодательства в сфере закупок допущены должностными лицами Учреждения в процессе осуществления закупочной деятельности. В 52 контрактах/договорах с единственным поставщиком не предусмотрен остаточный срок годности лекарственных препаратов, что создает риски поставки лекарственных препаратов с ограниченным сроком годности и, как следствие, неэффективного или безрезультатного расходования средств Учреждения. При проведении экспертизы исполнения контракта на поставку модульной конструкции врачебной амбулатории на сумму 18 000,0 тыс.рублей в экспертном заключении не отражен факт нарушения Поставщиком срока поставки модульной

конструкции, что свидетельствует о формальном подходе к проведению экспертизы. Кроме того были выявлены отдельные факты нарушения трудового законодательства, законодательства в сфере бухгалтерского учета, в сфере оборота лекарственных средств.

В государственном казенном учреждении культуры «Пензенская областная библиотека для детей и юношества» в ходе контрольного мероприятия по проверке целевого и эффективного использования средств, направленных в 2021 году на обеспечение его деятельности, отмечено, что отсутствие единого подхода со стороны главного распорядителя к детализации показателей бюджетной сметы привело к несоблюдению требований Бюджетного кодекса Российской Федерации. Показатели сметы по статьям (подстатьям) КОСГУ не соответствовали доведенным лимитам бюджетных обязательств на общую сумму 25 778,0 тыс.рублей, поскольку первоначальные лимиты доводились до уровня вида расходов, а изменения вносились с детализацией по КОСГУ, т.е. в не существующие лимиты по КОСГУ.

В части соблюдения в учреждении трудового законодательства, установлено, что из 77 единиц по штатному расписанию 15,25 ставок замещались путем совмещения профессий (расширения зон обслуживания) работниками библиотеки в течение установленной продолжительности рабочего дня. В нарушение законодательства не был установлен срок выполнения данных работ. Совмещение носило системный, постоянный характер (работы выполняли более 50% работников, по одним и тем же должностям, доплаты стали одной из форм оплаты труда части работников библиотеки, которая не зависела от конкретных результатов работы), что позволило сделать вывод, что свободные ставки служили дополнительным источником оплаты труда работников библиотеки.

В государственном бюджетном учреждении Пензенской области «Государственная кадастровая оценка», в ходе проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности установлено, что учредитель - Министерство государственного имущества Пензенской области в нарушение своего приказа от 14.12.2020 № 597-пр выделило учреждению в 2021 году субсидию для оплаты продления лицензий на использование программного обеспечения в размере 2 740,0 тыс.рублей. Указанные расходы не соответствовали утвержденным целям представления субсидии на иные цели. Кроме того отмечено, что расходы на продление лицензий используемого программного обеспечения уже учтены в затратах для расчета субсидии на государственное задание.

В ходе анализа осуществляемых видов деятельности установлено, что Уставом Учреждения предусмотрен ряд полномочий, не относящихся к полномочиям Мингосимущества. Обоснование бюджетных ассигнований на выполнение государственного задания для бюджетного учреждения «Государственная кадастровая оценка» в отношении трех работ сформировано Министерством в отсутствие нормативных правовых актов, обосновывающих расходные обязательства учредителя. Кроме того, при планировании и предоставлении субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (работ), учредителем нарушена методология и порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации, что привело к отраслевому искажению расходов на сумму 8,0 млн.рублей. При рассмотрении вопросов оплаты труда работников учреждения отмечены недостатки нормативной базы, регламентирующей порядок оплаты в части несоблюдения принципов обеспечения равной оплаты за труд равной ценности

(устанавливались разные должностные оклады по отдельным должностям, относящимся к одной группе квалификационного уровня).

Проверкой использования средств бюджета области, направленных на реализацию государственной программы Пензенской области «Развитие агропромышленного комплекса» в части оказания мер государственной поддержки в виде предоставления субсидии по 3 направлениям (на возмещение части затрат производства масличных культур, на строительство и модернизацию элеваторов, на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения) в соответствии с региональным проектом «Экспорт продукции АПК Пензенской области» была обозначена проблема контроля со стороны Министерства сельского хозяйства области за полнотой и достоверностью предоставленных для получения субсидии документов. Выявлено, что в нарушение установленных правил, заявители субсидий не представляли справки, подтверждающие отсутствие задолженности по страховым взносам на сумму 128,1 млн.рублей. Кроме того, в ходе осмотра объектов было установлено, что Министерством возмещены расходы на сумму 3,6 млн.рублей, которые фактически не производились, а также возмещены затраты за оборудование в сумме 5,7 млн.рублей, не предусмотренные Порядком представления субсидии.

По результатам проверки в период согласования акта Министерством были приняты меры по устранению нарушений, справки об отсутствии задолженности по страховым взносам получены и представлены. На территории оросительных систем проведены работы по озеленению и посажены деревья, установлено недостающее оборудование.

В 2022 году проводились проверки использования бюджетных средств на реализацию мероприятий региональных проектов «Сохранение уникальных водных объектов» и «Сохранение лесов» в составе национального проекта «Экология» в 2019 – 2021 годах.

В рамках регионального проекта «Сохранение лесов» Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области, в нарушение действующего законодательства, выступило заказчиком централизованной закупки лесопожарной техники. Поставка оборудования была осуществлена напрямую грузополучателям (одному бюджетному и двум автономным учреждениям). В нарушение требований Гражданского кодекса Российской Федерации особо ценное движимое имущество на сумму 166 023,4 тыс.рублей было передано учреждениям без оформления безвозмездной передачи имущества, включая согласие собственника. Отсутствие документа о безвозмездной передаче может нести риски утраты имущества. При проверке в Министерстве установлено завышение нормативных затрат на сумму 4,2 млн.рублей при расчете субсидии на выполнение государственного задания за счет включения мероприятий, источником финансирования которых должны являться доходы от предпринимательской деятельности.

Установлено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 754,1 тыс.рублей, выразившееся в закупке рыбопосадочного материала для Сурского (Пензенского) и Саратовского водохранилища на общую сумму 754,1 тыс.рублей за счет средств, запланированных в бюджете области на проведение мероприятий по расчистке и возмещению ущерба рыбной фауне двух рек Колышлейского и Кузнецкого районов Пензенской области. Кроме того, было обращено внимание, что в Пензенской области нормативно-правовое регулирование в части оказания государственной поддержки в сфере рыбохозяйственного комплекса на производство рыбопосадочного

материала для зарыбления внутренних вод, расположенных в границах Пензенской области, отсутствует.

В ходе проверки использования бюджетных средств, выделенных в 2021 году на капитальный ремонт пяти муниципальных образовательных организаций, расположенных на территории Бессоновского, Наровчатского и Нижнеломовского районов Пензенской области, в рамках подпрограммы «Капитальный ремонт объектов собственности Пензенской области и муниципальных образований Пензенской области» государственной программы Пензенской области «Развитие территорий, социальной и инженерной инфраструктуры, обеспечение транспортных услуг в Пензенской области» установлены нарушения в сфере закупок на общую сумму 9,7 млн.рублей. Выявлены нарушения в части определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта. Образовательным учреждением в Бессоновском районе (заказчиком) допущено изменение существенных условий муниципального контракта в части уменьшения цены контракта на выполнение работ более, чем на 10 процентов (по факту – на 29,9%). В МБОУ СОШ № 2 г. Нижний Ломов и МБОУ СОШ с. Наровчат нарушены условия исполнения контрактов (договоров), в том числе сроки исполнения, включая своевременность расчетов по контракту (договору). Образовательными учреждениями Бессоновского и Наровчатского района по 4 контрактам не представлена (не направлена) информация и документы, подлежащие включению в реестр контрактов. Проверкой документов, подтверждающих произведенные расходы по исполнению контрактов обращено внимание, что при расчетах за выполненные работы 6 подрядчикам, которые не являлись плательщиком НДС, уплачен налог на добавленную стоимость в размере 3 087,773 тыс.рублей. При этом условиями муниципальных контрактов предусмотрена твердая цена без уплаты налога на добавленную стоимость.

При проведении оценки результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Пензенской области «Социальная поддержка граждан» в части оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан, проживающим на территории Пензенской области в форме субвенций городским округам и муниципальным районам, был выявлен ряд недостатков, свидетельствующих о формальном подходе Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области к разработке нормативной базы. Несовершенство нормативно-правовой базы в части конкретизации требований, предъявляемых к гражданам для назначения и выплаты социальной помощи, повышает риски неэффективного использования бюджетных средств. Так, малоимущими гражданами, признавались граждане, работающие на условиях неполного рабочего дня, в связи с этим было отмечено, что согласно установленной системе оплаты труда работа на полставки – это выбор самого гражданина и не может являться причиной, независимой от гражданина (как правило, работу на полставки используют для получения дополнительного дохода).

Отсутствие механизма подтверждения достоверности представленных заявителем сведений о доходах, в том числе имущественных прав, позволяло предоставлять государственную социальную помощь заявителям, имеющим на момент подачи заявления на праве собственности большое количество объектов недвижимого имущества. Например, при проверке в Социальном управлении г. Пензы установлено, что заявитель на организацию предпринимательской деятельности получил социальную помощь в размере 220,0 тыс.рублей. При этом на праве собственности

семьи имелось 10 объектов недвижимого имущества (6 земельных участков, 3 жилых помещения и нежилое помещение общей площадью 95,6 кв.м.), из них 6 объектов, приобретенные в год получения социальной выплаты, в т.ч. 2 объекта (здание жилое площадью 114,9 кв.м., земельный участок под индивидуальную жилую застройку, площадью 511 кв.м.) - в месяц обращения за оказанием государственной социальной помощи), а также 4 автотранспортных средства.

В ходе проверки выявлены факты, когда социальная выплата фактически предоставлялась на удешевление имеющегося бизнеса. Кроме того, выездные проверки к 10 получателям выявили наличие высоких рисков использования в личных целях приобретенного ими за счет социальной выплаты имущества на общую сумму 2 411,0 тыс.рублей (автомобили, техника для кухни, строительные инструменты), что является несоблюдением условий социального контракта, определяющих использование приобретенных товаров исключительно для целей осуществления индивидуальной предпринимательской деятельности.

Одним из самых востребованных направлений оказались услуги парикмахерских, салонов красоты, массажных салонов и по ним же самый низкий доход показали граждане, получившие государственную социальную помощь на осуществление предпринимательской деятельности в бьюти-сфере, что возможно связано как с перенасыщением рынка данных услуг, так и с непрозрачностью доходов в данной сфере.

Отмечено, что процедуры контроля за целевым использованием бюджетных средств, выплаченных гражданину на осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности или для ведения личного подсобного хозяйства, на региональном уровне нормативно не установлены. По состоянию на 01.07.2022 года было подготовлено 510 отчетов об оценке эффективности реализации социальных контрактов, согласно которым 372 получателя (73%) остались в категории малоимущих (среднедушевой доход по окончании срока действия социального контракта не превысил величину прожиточного минимума), из них 251 человек или 49%, проживающие в г. Пензе и заключившие социальный контракт с Социальным управлением г. Пензы. Следует отметить высокую долю получателей, у которых среднедушевой доход после окончания срока действия социального контракта уменьшился в среднем на 31%, в г. Пензе – на 44%.

По результатам контрольного мероприятия Министерству труда, социальной защиты и демографии Пензенской области было предложено принять меры, направленные на исключение нецелевого и неэффективного использования средств, выделяемых в рамках оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, а также урегулировать вопросы в части разработки нормативной базы, предусмотренной Методическими рекомендациями Минтруда России.

Новым федеральным проектом в составе нацпроекта «Демография» «Содействие занятости» до 2024 года планируется модернизация всех российских центров занятости с целью повышения эффективности их деятельности.

Проверкой использования бюджетных средств, направленных на модернизацию государственного казенного учреждения «Центр занятости населения г. Пензы» в соответствии с региональным проектом «Содействие занятости (Пензенская область)», установлено, что при осуществлении мероприятий по повышению эффективности службы занятости не соблюдены Единые требования в модернизированном ЦЗН Пензы: конструктивные особенности здания не позволили

соблюсти рекомендуемые размеры основных функциональных зон (например, площадь конференц-зала в три раза меньше минимально рекомендованной площади, кабинет психолога – на 12%), не устроен гардероб для посетителей. Кроме того, при проведении капитального ремонта из сметной документации были исключены работы по ремонту кровли, замене отопления и вентиляции, кондиционированию, запланированные проектом, что может привести к нарушению нормального функционирования объекта и негативно отразиться на эффективности работы службы занятости. На момент проверки в здании ГКУ отсутствовала система вентиляции. При исполнении контракта на проведение капитального ремонта здания ЦЗН Пензы допущены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на общую сумму 19,3 млн.рублей. Выявлено неэффективное использование бюджетных средств, направленных на ремонт помещений подвала, в сумме 1,5 млн.рублей: после проведенного капитального ремонта помещения, предназначенные для хранения запасных частей, ремонта оргтехники, размещения архива, не используются, в том числе в связи с затоплением подвала из-за повреждения сетей водоотведения в подвале смежного общежития.

В соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Счетная палата является органом аудита в сфере закупок и осуществляет анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок. Кроме того, при проведении всех проверочных мероприятий вопрос соблюдения объектом проверки законодательства в сфере закупок анализировался в обязательном порядке.

В 2022 году проведено 14 контрольных мероприятий, охватывающих сферу закупок, в рамках которых было проверено 149 закупок товаров, работ, услуг. Из них одно экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, эффективности и результативности расходов, произведенных на закупки товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» за период 2019-2021 годов. Проведено отдельное выездное контрольное мероприятие в двух подведомственных Министерству образования Пензенской области учреждениях, посвященное соблюдению государственных заказчиками законодательства в сфере закупок. При проведении 11 контрольных мероприятий объекты деятельности, направленные на обеспечение закупок товаров, работ, услуг, являлись одним из предметов проверки соответствующего контрольного мероприятия.

По результатам контрольных мероприятий к наиболее характерным нарушениям законодательства в сфере закупок, выявленным Счетной палатой области в 2022 году, можно отнести: внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством - 215,3 млн.рублей, приемка поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг несоответствующих требованиям, установленным в контрактах (договорах) - 198,0 млн. рублей, нарушения при закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) - 63,1 млн.рублей, нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) - 8,2 млн.рублей. Непредставление в реестр контрактов обязательной для размещения информации отмечено в 13 случаях.

Нарушение принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок

допущено тремя муниципальными заказчиками в части безрезультативного расходования бюджетных средств в сумме 3,1 млн. рублей (оплата суммы НДС, не предусмотренной муниципальными контрактами).

В ходе проверки соблюдения законодательства в сфере закупок установлен случай формального подхода государственного заказчика к проведению экспертизы исполнения контрактов в части не отражения в экспертном заключении фактов нарушения условий контрактов, например, нарушения срока поставки и монтажа основного средства.

В 2022 году планом работы Счетной палаты было предусмотрено проведение контрольных мероприятий по 23 направлениям, во исполнение которых проверено 44 объекта. Счетной палатой проводились проверки использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственных программ Пензенской области: «Развитие физической культуры и спорта», «Развитие культуры и туризма», «Развитие агропромышленного комплекса», «Социальная поддержка граждан в Пензенской области», «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в Пензенской области», «Охрана, воспроизводство и использование природных ресурсов», «Развитие лесного хозяйства», «Развитие инвестиционного потенциала, инновационной деятельности и предпринимательства», «Обеспечение государственного управления собственностью Пензенской области», «Содействие занятости населения», «Формирование информационного общества», «Обеспечение жильем и коммунальными услугами населения», «Развитие территорий, социальной и инженерной инфраструктуры, обеспечение транспортных услуг в Пензенской области», «Развитие образования».

В ходе проверок также оценивалось расходование средств бюджета Пензенской области на реализацию отдельных мероприятий национальных проектов «Экология», «Демография», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Образование», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Культура», «Цифровая экономика», «Международная кооперация и экспорт».

Всего контрольными мероприятиями в 2022 году охвачены 8 органов исполнительной власти Пензенской области, 11 государственных учреждений, 24 органа местного самоуправления со структурными подразделениями и некоммерческая организация «Фонд поддержки предпринимательства Пензенской области». Проверки, проведенные Счетной палатой в 2022 году, выявили нарушения на общую сумму 1 132,2 млн. рублей (без неэффективного использования государственных средств).

Согласно классификатору нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), сумма выявленных нарушений сложилась по следующим видам нарушений:

- Расходование (использование) государственным (муниципальным) казенным учреждением (органом государственной власти (государственным органом), органом местного самоуправления (муниципальным органом) и органом управления государственным внебюджетным фондом бюджетных средств на цели, не соответствующие утвержденной бюджетной смете – 3,1 млн. рублей;
- Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями - 13,4 млн. рублей;

- Нарушение порядка определения объема и условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели - 212,8 млн.рублей;
- Нарушения при установлении случаев и порядка предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг - 143,1 млн.рублей;
- Расходование (использование) иными некоммерческими организациями, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями, субсидии не в соответствии с целями ее предоставления, в том числе за счет неиспользованных остатков средств на начало финансового года – 4.2 млн.рублей;
- Нарушение порядка и условий оплаты труда работников государственных учреждений - 2.6 млн.рублей;
- Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств – 143,1млн.рублей;
- Нарушения при выполнении (не выполнении) государственных (муниципальных) задач и функций органами государственной власти и органами местного самоуправления - 2,6 млн.рублей;
- Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности - 117,2 млн.рублей;
- Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью: несоблюдение порядка аренды объектов муниципального имущества, неправомерное отчуждение имущества - 4,5 млн.рублей;
- Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - 485,6 млн. рублей.

Обеспечение эффективного использования бюджетных средств является одним из принципов бюджетной политики (статья 34 Бюджетного кодекса РФ), согласно которому при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В отчетном году выявлены следующие нарушения, повлекшие неэффективные расходы: уплата штрафов, пени и других экономических санкций вследствие непродуманных управленческих решений, неправомерные расходы с оплатой топливно-энергетических ресурсов с превышением установленных лимитов их потребления, неправомерное предоставление в аренду объектов движимого муниципального имущества, закупленного за счет субсидии, в том числе без проведения конкурсных процедур, длительное время неиспользования приобретенного движимого имущества по назначению, оплата за счет бюджетных средств ремонта, включая проектно-сметные работы, объектов водоснабжения и водоотведения, находящихся в концессии, расходование бюджетных средств без достижения требуемого результата, в том числе использование социальной выплаты, полученной в рамках заключенного социального контракта для приобретения имущества, в личных целях.

Всего по итогам 2022 года неэффективное (нерезультативное, неэкономное) использование бюджетных средств составило 239,6 млн. рублей.

По результатам проверок были составлены 44 акта, Губернатору Пензенской области, в Законодательное Собрание Пензенской области направлено 25 отчетов по контрольным мероприятиям. В органы исполнительной власти Пензенской области, органам власти муниципальных образований Пензенской области, организациям и учреждениям направлено 44 представления с предложениями о принятии конкретных мер, направленных на устранение и недопущение в дальнейшем выявленных нарушений, с указанием сроков исполнения. Профильным министерствам и ведомствам по результатам проведенных мероприятий было направлено 15 информационных писем. По выявленным нарушениям и установленным недостаткам руководителями проверенных организаций проводилась работа по их устранению. На представления Счетной палаты Пензенской области ответы получены в полном объеме.

Информация о проведенных контрольных мероприятиях регулярно направлялась в прокуратуру Пензенской области.

В рамках действующего законодательства осуществлялось взаимодействие с Управлением внутренних дел Российской Федерации по Пензенской области, Следственным управлением Следственного комитета России по Пензенской области, Управлением ФСБ России по Пензенской области, Управлением Федерального казначейства по Пензенской области. Осуществлялось взаимодействие с Управлением Федеральной налоговой службы по Пензенской области.

Информационная работа

В 2022 году Счетная палата Пензенской области в течение года регулярно принимала участие в подготовке информации, сведений, анкет, тематических материалов, запрашиваемых Счетной палатой Российской Федерации, Советом КСО при Счетной палате Российской Федерации.

Всего за 2022 год специалистами Счетной палаты было подготовлено и направлено ответов на 14 запросов. Специалисты палаты приняли участие в 22 видеоконференциях, организованных Счетной палатой Российской Федерации.

В отчетном году трижды вносились изменения в Закон Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области» в части редакционных поправок отдельных положений в соответствии с Федеральными законами.

В отчетном периоде продолжила свою работу Коллегия Счетной палаты. Было проведено 12 заседаний, на которых рассматривались вопросы, касающиеся деятельности Счетной палаты области, в том числе результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2022 году Счетной палатой области нарушения оценивались в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденным Коллегией Счетной палаты Пензенской области.

В целях обеспечения принципа гласности и доступности информации о деятельности Счетной палаты в отчетном году продолжалась работа по информационно-тематическому наполнению официального сайта Счетной палаты, который является основой для обеспечения доступа пользователей к информации о деятельности Счетной палаты, о результатах проводимых ею контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В течение отчетного периода размещались планы работы, основные результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, информации об устранении нарушений и недостатков, методические материалы и стандарты финансового контроля, другие материалы.

Заключение

В 2022 году Счетной палатой была обеспечена реализация задач и полномочий, возложенных на нее Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области». Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность была направлена на выявление проблем и решение актуальных вопросов в экономике Пензенской области. Нарушения и недостатки, выявленные Палатой в отчетном году, по-прежнему свидетельствуют о наличии резервов совершенствования бюджетного процесса и укрепления финансовой дисциплины.

План работы Счетной палаты на 2023 год сформирован в соответствии с полномочиями, закрепленными федеральным и региональным законодательством, с учетом поручений комитетов Законодательного Собрания Пензенской области. В числе главных задач, на решение которых сосредоточены внимание и усилия Счетной палаты в 2023 году, остаются контроль и анализ эффективности реализации мероприятий региональных проектов, направленных на достижение целей национального развития региона и Российской Федерации в целом.

Дальнейшее развитие получит сотрудничество со Счетной палатой Российской Федерации, с муниципальными контрольно-счетными органами Пензенской области, с органами внешнего финансового контроля субъектов Приволжского Федерального округа.

Счетная палата продолжит активное взаимодействие с Губернатором, Правительством области, Законодательным Собранием Пензенской области по вопросам планирования и рассмотрения результатов мероприятий.

Работа Счетной палаты направлена на обеспечение законности и повышение эффективности использования государственных ресурсов; оказание содействия областным органам власти в успешной реализации документов стратегического планирования Пензенской области; информирование органов власти и общества о качестве управления и распоряжения государственными ресурсами.

Приложения:

1. Перечень контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Пензенской области в 2022 году;
2. Основные итоги деятельности Счетной палаты Пензенской области за 2022 год.

ПЕРЕЧЕНЬ
контрольных и экспертно - аналитических мероприятий,
проведенных Счетной палатой Пензенской области
в 2022 году

1. Проверка расходования бюджетных средств, выделенных в форме имущественного вноса некоммерческой организации «Фонд поддержки предпринимательства Пензенской области» в 2019-2021 годах на достижение результатов национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

2. Проверка эффективности бюджетных расходов на реализацию региональных проектов «Информационная безопасность» и «Цифровое государственное управление» в составе национального проекта «Цифровая экономика» в 2021 году.

3. Анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, эффективности и результативности расходов на закупки товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

4. Проверка отдельных вопросов исполнения консолидированного бюджета Пачелмского района Пензенской области.

5. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию регионального проекта «Успех каждого ребенка» в 2021 году, в том числе аудит в сфере закупок.

6. Проверка эффективности бюджетных расходов на реализацию регионального проекта «Культурная среда» (Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры в сфере культуры) в 2021 году.

7. Проверка законности, эффективности (экономности и результативности) использования средств бюджета Пензенской области, направленных в 2021 году бюджетам муниципальных образований Пензенской области в форме субсидий на капитальный ремонт муниципальных образовательных организаций в рамках подпрограммы «Капитальный ремонт объектов собственности Пензенской области и муниципальных образований Пензенской области» государственной программы Пензенской области «Развитие территорий, социальной и инженерной инфраструктуры, обеспечение транспортных услуг в Пензенской области».

8. Проверка использования средств, направленных на создание, развитие, обеспечение функционирования системы вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Пензенской области.

9. Проверка расходования бюджетных средств, выделенных на достижение результатов регионального проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса».

10. Проверка законности, эффективности (экономности и результативности) использования бюджетных средств, направленных Министерством жилищно-коммунального хозяйства Пензенской области в 2021 году бюджетам муниципальных образований Пензенской области на проведение отдельных мероприятий в рамках подпрограммы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-

коммунального хозяйства Пензенской области» в рамках государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами жителей Пензенской области» и использования средств Резервного фонда Правительства Пензенской области, направленных бюджетам муниципальных образований на мероприятия в области коммунального хозяйства.

11. Проведение внешней проверки бюджетной отчетности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пензенской области за 2021 год.

12. Проведение внешней проверки годовой бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета в Министерстве строительства и дорожного хозяйства Пензенской области за 2021 год.

13. Проведение внешней проверки годовой бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета в Министерстве спорта и физической культуры Пензенской области за 2021 год.

14. Заключение на отчет об исполнении бюджета Пензенской области за 2021 год.

15. Заключение на отчет об исполнении ТФОМС Пензенской области за 2021 год.

16. Проверка целевого и эффективного использования средств, направленных в 2021 году на обеспечение деятельности Государственного казенного учреждения культуры «Пензенская областная библиотека для детей и юношества».

17. Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Пензенская районная больница», в том числе аудит в сфере закупок.

18. Проверка эффективности бюджетных расходов на реализацию региональных проектов «Сохранение уникальных водных объектов» и «Сохранение лесов» в составе национального проекта «Экология» в 2019 - 2021 годы.

19. Оценка результативности использования бюджетных средств, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан, проживающим на территории Пензенской области.

20. Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения Пензенской области «Государственная кадастровая оценка», в том числе аудит в сфере закупок.

21. Проверка эффективности использования бюджетных средств, направленных Министерством строительства и дорожного хозяйства Пензенской области в форме иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Пензенской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках регионального проекта «Дорожная сеть».

22. Проверка расходования бюджетных средств на модернизацию ГКУ ПО «Центр занятости населения города Пензы» в рамках федерального проекта «Содействие занятости» в составе национального проекта «Демография». Оценка результативности и эффективности мероприятий по модернизации ГКУ.

23. Заключение на проект Закона Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

24. Заключение на проект Закона Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

25. Проверка соблюдения законодательства в сфере закупок. Анализ и оценка результатов закупок товаров, работ, услуг, достижения целей осуществления закупок, проведенного в отдельных учреждениях, подведомственных Министерству образования Пензенской области.

Приложение 2

к Отчету о работе Счетной палаты
Пензенской области в 2022 году

**Основные итоги деятельности Счетной палаты Пензенской области
в 2022 году**

№ п.п.	Наименование показателей	2020 год	2021 год	2022 год
1	Количество проведенных контрольных мероприятий	22	25	25
2	Выявлено финансовых нарушений (без неэффективного использования государственных средств), тыс. рублей, в том числе:	1 282 285,0	1 007 537,2	1 132 142,1
2.1	Нецелевое использование бюджетных средств, тыс. рублей.	202,0	7 881,7	7 257,6
3	Выявлено неэффективное использование бюджетных средств, тыс. рублей	223 146,4	535 545,9	239 638,0
4	По результатам проверок направлено представлений	21	37	44
5	Количество материалов, направленных в правоохранительные органы	12	16	17
6	Подготовлено экспертно-аналитических материалов	40	37	30
	в том числе заключений (экспертиз)	32	29	22