

Счетная палата Пензенской области

**ОТЧЕТ
о работе Счетной палаты
Пензенской области
в 2024 году**

*Отчет рассмотрен и утвержден
Коллегией Счетной палаты Пензенской области
03 февраля 2025 года*

Настоящий отчет о деятельности Счетной палаты Пензенской области в 2024 году подготовлен в соответствии с требованием статьи 22 Закона Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области», принятого 24 апреля 2024 года № 4287-ЗПО.

Основные итоги деятельности Счетной палаты за 2024 год

Счетная палата Пензенской области (далее — Счетная палата) осуществляла свою деятельность в 2024 году в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области», Законом Пензенской области «О бюджетном процессе в Пензенской области», планом работы Счетной палаты Пензенской области на 2024 год.

Счетной палатой, как действующим органом внешнего государственного финансового контроля Пензенской области, в отчетном периоде осуществлялся контроль за исполнением бюджета Пензенской области, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области с проведением ежегодной внешней проверки годовых отчетов об исполнении указанных бюджетов за 2023 год. Осуществляя в обязательном порядке экспертно-аналитическую деятельность, Счетная палата проводила экспертизы проектов правовых актов по бюджетно-финансовым вопросам, включая обязательную экспертизу проектов законов о бюджете Пензенской области и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области и проводила работу по мониторингу за реализацией национальных проектов на территории Пензенской области.

Важным направлением в деятельности Счетной палаты являлся контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Пензенской области. В случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, проводились проверки местных бюджетов.

В 2024 году было запланировано 26 контрольных мероприятий, которые проведены в полном объеме.

Свою деятельность Счетная палата осуществляет на основании планов. План работы на 2024 год был сформирован по результатам контрольной и аналитической работы за предыдущий период и значительную его часть составляли контрольные мероприятия, направленные на выявление и предотвращение финансовых нарушений при использовании бюджетных средств и государственной собственности, проведение мероприятий по профилактике коррупционных нарушений в сфере финансов и экономики области.

В план включены предложения Губернатора Пензенской области, поручения Законодательного Собрания Пензенской области, а также предложения прокуратуры Пензенской области, с которой заключено соглашение о взаимодействии.

Внешний государственный финансовый контроль осуществлялся Счетной палатой в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Контрольные мероприятия Счетной палаты осуществлялись посредством комплексных и тематических проверок, которые, в основном, проводились по месту расположения проверяемых объектов. В 2024 году было проведено четыре экспертно-аналитических мероприятий, двадцать тематических мероприятий и внешний аудит отчетов об исполнении бюджета Пензенской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2023 год. Оформлены заключения по 21 законопроекту, подготовлено 8 аналитических материалов по ежеквартальным отчетам об исполнении бюджета Пензенской области и

бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области, выполнялись другие поручения Губернатора Пензенской области, Законодательного Собрания Пензенской области.

Экспертно-аналитическая работа

В 2024 году Счетной палатой Пензенской области в соответствии со статьей 8 Закона Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области» готовились заключения по проектам законов Пензенской области, различным нормативным правовым актам органов государственной власти, на реализацию которых направлялись средства бюджета Пензенской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области. Всего подготовлено и направлено в Законодательное Собрание Пензенской области 29 экспертно-аналитических материалов, в том числе 11 экспертиз касались вопросов бюджета Пензенской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области, изменений к ним и заключений об исполнении этих бюджетов. Наиболее значимыми и важными были заключения по проектам законов «О бюджете Пензенской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», а также о внесении изменений и дополнений в Законы Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». В ходе экспертизы проекта бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов анализировались вопросы соблюдения норм и требований российского и регионального законодательства, сбалансированности бюджета, расчетов доходной части, проводился анализ расходной части бюджета. Характерной особенностью законопроекта явилось списание в 2025-2027 годах двух третей задолженности региона по бюджетным кредитам (более 6,0 млрд.рублей) при резервировании высвобождающихся средств на реализацию инфраструктурных проектов и поддержку инвестиций.

По результатам предварительного контроля вновь обращено внимание, что часть расходов бюджета области запланирована только на один год при формировании бюджета на три года. По ряду целевых статей (направлений расходов) бюджетные ассигнования распределены в равных размерах на каждый год бюджетного цикла, что свидетельствует об условной обоснованности их расчета. Продолжена тенденция роста резервирования бюджетных средств.

Очередной трехлетний программный бюджет области сформирован в составе 23 действующих государственных программ Пензенской области и проекта новой государственной программы «Научно-технологическое развитие Пензенской области», не утвержденной в установленном порядке на момент внесения нового трехлетнего бюджета.

Структура государственных программ Пензенской области представлена расходами на проектную деятельность (региональные и ведомственные проекты) и процессную деятельность (в рамках комплексов процессных мероприятий).

Анализ проектов паспортов государственных программ Пензенской области, представленных одновременно с законопроектом, показал, что они сформированы в соответствии с проектировками бюджета области на 2025-2027 годы. Как следствие, реализация части региональных проектов предусмотрена в паспортах без объемов финансового обеспечения по годам реализации с 2025 по 2027 годы, или только на

один год. Отмечено, что 50 структурных элементов в составе 14 госпрограмм не предусматривали объемов финансового обеспечения по годам реализации с 2025 по 2027 годы. Согласно пояснительной записке к законопроекту финансовое обеспечение госпрограмм должны быть изменено в связи с уточнением объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых областному бюджету из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В 2024 году продолжало действовать право внесения изменений в сводную бюджетную роспись расходов на основании решений Правительства Пензенской области без внесения изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». В течение отчетного года вышло более шестидесяти постановлений Правительства Пензенской области о перераспределении бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Пензенской области на 2024 год.

За 2024 год подготовлены четыре заключения по проектам законов Пензенской области о внесении изменений в Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». Заключения и другие аналитические материалы доводились до сведения руководства Законодательного Собрания, ее комитетов и депутатов, были направлены Губернатору области.

В силу принятого регионального закона Счетная палата проводила экспертизы и принимала участие в обсуждении всех проектов законов Пензенской области, находящихся на рассмотрении Законодательного Собрания Пензенской области независимо от бюджетного финансирования.

Ряд замечаний и предложений, внесенных Счетной палатой, были учтены при рассмотрении проекта закона Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» во втором чтении.

Особой функцией Счетной палаты является финансово-экономическая экспертиза проектов законов об исполнении бюджета Пензенской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области. Только после проведения Счетной палатой области внешней проверки отчетов об исполнении бюджета Пензенской области, бюджета ТФОМС и подготовки соответствующих заключений, проекты законов рассматриваются Законодательным Собранием Пензенской области.

В отчетном периоде, в соответствии с возложенными полномочиями, Счетная палата Пензенской области оценивала своевременность и полноту исполнения доходных и расходных обязательств, принятых бюджетом Пензенской области и бюджетом Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год. По результатам оперативного контроля в адрес Законодательного Собрания и Губернатора Пензенской области направлялась аналитическая информация о ходе исполнения указанных бюджетов за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2024 года. При ее подготовке использовались материалы из разных источников (отчетность Министерства финансов Пензенской области по исполнению бюджета области за соответствующие периоды 2024 года, обязательная отчетность главных распорядителей и бюджетополучателей, статистическая информация, материалы контрольных мероприятий).

В ежеквартальной информации об исполнении бюджета области по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета Счетная палата обращала внимание на рост налоговых доходов и формирование профицита бюджета за счет резервирования средств, привлечения и погашения средств автономных и бюджетных

учреждений, а также замещения ресурсов кредитных организаций на бюджетные кредиты на протяжении отчетных периодов.

Контрольная работа

В 2024 году выполнено 26 контрольных мероприятий, в том числе внешний аудит годовых отчетов об исполнении бюджета Пензенской области и бюджета ТФОМС Пензенской области за 2023 год.

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Пензенской области за 2023 год, представленного Министерством финансов Пензенской области, была проведена в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 32 Закона Пензенской области «О бюджетном процессе в Пензенской области». В Заключении использованы материалы проверки бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой за отчетный период.

Результаты аудита отчета об исполнении бюджета Пензенской области за 2023 год показали, что в целом исполнение бюджета произведено с соблюдением основных требований бюджетного законодательства Российской Федерации. По итогам исполнения бюджета области уточненный план по налоговым доходам перевыполнен в отчетном году на 1 993 211,3 тыс.рублей или на 3,8 %. Наибольшее перевыполнение прогнозируемых доходов в абсолютной сумме сложилось по акцизам (+770 297,2 тыс.рублей или на 8,4%). Бюджет исполнен с дефицитом меньше запланированного в 15,7 раза.

Дебиторская задолженность перед бюджетом области по органам исполнительной власти и государственным казенным учреждениям (без учета задолженности по поступлениям текущего и капитального характера от других бюджетов бюджетной системы РФ в части доходов будущих периодов) уменьшилась за 2023 год на 46,2%. Просроченная дебиторская задолженность сократилась на 30,0%. При этом задолженность неплатежеспособных дебиторов увеличилась на 126 965,8 тыс.рублей или на 41,6% (с 305 134,8 тыс.рублей до 423 100,6 тыс.рублей), что обусловлено главным образом увеличением задолженности по налоговым платежам, администрируемым УФНС по Пензенской области.

При номинальном увеличении регионального госдолга, долговая нагрузка не приросла, так как поступления по налоговым и неналоговым доходам увеличивались более опережающими темпами (9,5%), чем долг (8,8%).

В части незавершенного строительства по итогам отчетного периода числилось 22 объекта, из которых 9 объектов (1 объект незавершенного строительства и результаты проектно-изыскательских работ на строительство 8 объектов) с общим объемом вложений 62 041,1 тыс.рублей планировались к списанию.

В целом объем незавершенного строительства за 2023 год сократился на 19,6% и составил 3 563 351,1 тыс. рублей.

Проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности за 2023 год выявила наличие недостоверных данных в годовой отчетности по отдельным главным распорядителям бюджетных средств.

Сводная бюджетная отчетность Министерства общественной безопасности и обеспечения деятельности мировых судей в Пензенской области, сформированная с учетом бюджетной отчетности государственного казенного учреждения «Государственное юридическое бюро Пензенской области, подведомственного Министерству, содержала ряд недостоверных данных учреждения за 2023 год.

При проверке бюджетной отчетности Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области установлено, что в учете Министерства на забалансовом счете 20 числится задолженность, не востребованная кредиторами с 2016 года, на общую сумму 95 000,0 тыс. рублей, и не имеющая оснований для предъявления требований об исполнении обязательств по погашению такой задолженности. При этом решение о списании указанной задолженности не принималось, что повлекло ее завышение на указанную сумму.

В формах отчетности ф.0503130 и ф.0503168 получателя бюджетных средств, подведомственного Министерству, недвижимое имущество балансовой стоимостью 4 865,9 тыс. рублей, переданное по договору безвозмездного пользования (договору ссуды), отражено на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование», вместо счета 111.40 «Право пользования финансовыми активами», что повлекло соответствующее искажение сводной бюджетной отчетности Министерства.

В 2023 году Министерством, как ответственным исполнителем, реализовывалось программное мероприятие «Возмещение части затрат промышленных предприятий, связанных с приобретением нового оборудования» в рамках поддержки реализации инвестиционных проектов промышленными предприятиями в составе государственной программы Пензенской области «Развитие промышленности в Пензенской области и повышение ее конкурентоспособности». В ходе проверки были установлены неправомерные расходы в сумме 1 487,5 тыс. рублей, выразившиеся в использовании субсидии из бюджета Пензенской области на приобретение оборудования, бывшего в употреблении.

В ходе выездной проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета в Министерстве градостроительства и архитектуры области за 2023 год установлено, что в отчетности на начало отчетного периода не отражена дебиторская задолженность, связанная с начисленными административными штрафами в декабре 2022 года трем физическим лицам на общую сумму 70,0 тыс. рублей, что привело к занижению активов баланса (ф.0503130).

Задолженность за публичной правовой компанией «Фонд развития территорий» в пользу Министерства на 01.01.2024 отражена в сумме 39 720,9 тыс. рублей, тогда как согласно представленному акту сверки взаимных расчетов за 2023 год, она составляет 92 323,2 тыс. рублей, что на 52 602,3 тыс. рублей больше, чем числится в учете у Министерства.

В ходе проверки правильности проведения и оформления результатов инвентаризации было выявлено, что в нарушение установленных требований обязательная инвентаризация перед составлением годовой отчетности за 2023 год в Министерстве проведена не в полном объеме (не проведена инвентаризация резерва предстоящей оплаты отпусков на сумму 3 228,4 тыс. рублей).

Кроме того установлены необоснованные расходы в сумме 10 219,0 тыс. рублей, выразившиеся в предоставлении субсидии на иные цели для осуществления закупки на оказание услуг по передаче неисключительных прав на модули Государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Пензенской области и их внедрению подведомственному учреждению ГБУ «Научно-исследовательский институт территориального планирования и урбанистики», функции оператора ГИС ОГД ПО на которое не возлагались.

В Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области отмечены отдельные недостатки системы бюджетного учета и документооборота, требующие уточнения и внесения изменений (дополнений) в учетную политику, номенклатуру дел Министерства, в бюджетный учет.

А также выделены ряд замечаний бюджетной отчетности ГРБС, связанные с не раскрытием или неполным раскрытием текстовой части пояснительной записки (ф.0503160).

Выездной проверкой бюджетной отчетности Министерства культуры и туризма области установлены пять случаев нарушения требований бухгалтерского учета, повлекшие недостоверность показателей в трех формах бюджетной отчетности на общую сумму 24 715,0 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение п.98 Инструкции № 162н Министерством неправомерно были списаны затраты, связанные с финансовыми вложениями в объект подведомственного бюджетного учреждения, которые по состоянию на 01 января 2024 года продолжали числиться в учреждении за объектом на счете 01 106 00 000 «Вложения в нефинансовые активы» с затратами в размере 3 440,1 тыс. рублей.

В нарушение п.п.б п.56 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н, в текстовой части Пояснительной записки в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» не была раскрыта информация об основных средствах – не указана балансовая стоимость объектов основных средств, находящихся в эксплуатации и имеющих нулевую остаточную стоимость. Между тем, в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503168) балансовая стоимость объектов основных средств, входящих в группы «Транспортные средства» и «Инвентарь производственный и хозяйственный», имеющих нулевую остаточную стоимость, по состоянию на 31 декабря 2023 года составляла 3 919,6 тыс. рублей.

По итогам 2023 года в Министерстве образовалась дебиторская задолженность в сумме 19 504,3 тыс.рублей или 100% кассовых расходов, связанных с авансами по грантам на финансовое обеспечение части затрат при реализации инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения на территории Пензенской области.

В форме отчетности 0503190 Министерства строительства и дорожного хозяйства Пензенской области в графе 21 кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта «Транспортно-пересадочный узел мкр. Терновка. Контактная сеть и тяговые подстанции» отражены в размере фактически сформированных капитальных вложений на конец отчетного периода в сумме 424 351,9 тыс.рублей, тогда как согласно п.173.1 Инструкции 191н в графах 21 и 22 должны отражаться показатели произведенных с начала реализации инвестиционного проекта кассовых расходов в объекты капитальных вложений, включая выданные авансы (с начала осуществления капитальных вложений, включая выданные авансы): за счет всех источников финансового обеспечения (графа 21); за счет средств федерального бюджета (графа 22) (при наличии). Таким образом, в графе 21 ф.0503190 сумма кассовых расходов с начала реализации инвестиционного проекта должна быть отражена в сумме 581 087,5 тыс.рублей вместо 424 351,9 тыс.рублей.

В отчетности Министерства лесного хозяйства, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области в нарушение п.159.6 Инструкции 191н в Таблице N 13 Пояснительной записки (ф.0503160) Министерства дана ссылка на неиспользованный остаток средств без указания причин его образования по каждому из четырех мероприятий государственной программы Пензенской области «Охрана, воспроизводство и использование природных ресурсов в Пензенской области», по которым кассовые расходы сложились на уровне от 54,7% до 80,5%. При этом не приводятся соответствующие пояснения причин

образования остатков, а также не раскрывается информации и о результатах исполнения двух госпрограмм, ответственным исполнителем которых являлось Министерство. Столь низкое исполнение указанных мероприятий не повлияло на итоговую оценку эффективности реализации госпрограммы «Охрана, воспроизводство и использование природных ресурсов в Пензенской области».

В ходе подготовки заключения на отчет об исполнении бюджета области за 2023 год изучался сводный годовой доклад о ходе реализации государственных программ Пензенской области в 2023 году с оценкой эффективности их реализации, подготовленный Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области (далее – Доклад).

Согласно Докладу в отчетном году все государственные программы Пензенской области оценены с высокой эффективностью реализации, за исключением госпрограммы «Региональная и государственная национальная политика, развитие гражданского общества в Пензенской области», «Развитие лесного хозяйства Пензенской области», которым присвоена средняя эффективность реализации. Госпрограмм Пензенской области с удовлетворительной и неудовлетворительной эффективностью в 2023 году нет.

Анализ хода реализации госпрограмм в 2023 году показал, что в целом госпрограммы реализуются хорошо в части кассового исполнения и достижения показателей. На 2023 год было запланировано исполнение 124 целевых индикатора в составе 23 госпрограмм, из них плановые значения достигнуты по 115. Средняя степень достижения целевых показателей за 2023 год составила 92,8%.

По 22 показателям в составе 10 госпрограмм (17,7% от общего числа показателей) фактические значения существенно превысили плановые значения, установленные на 2023 год.

По ряду показателей сохраняется тенденция установления плановых значений ниже фактически сложившихся ранее.

В 2023 году в составе государственных программ осуществлялась реализация 33 региональных проектов, входящих в 10 национальных проектов. Объем финансирования региональных проектов в рамках национальных проектов сводной бюджетной росписью на 2023 год утвержден в сумме 16 118 185,9 тыс. рублей, что составило 17,0 % общего объема расходов областного бюджета.

Из общего объема расходов областного бюджета по региональным проектам в рамках национальных проектов 76,6 % предусмотрено на реализацию мероприятий 7 региональных проектов: «Региональная и местная дорожная сеть» – 27,5 % с объемом финансирования в сумме 4 431 558,4 тыс. рублей; «Современная школа» – 17,7 % с объемом финансирования в сумме 2 850 448,8 тыс. рублей; «Модернизация первичного звена здравоохранения» - 11,4% с объемом финансирования в сумме 1 844 299,0 тыс.рублей; «Жилье» – 6,3 % с объемом финансирования в сумме 1 017 315,4 тыс. рублей; «Борьба с онкологическими заболеваниями» - 5,9% с объемом финансирования 956 406,8 тыс.рублей; «Развитие туристической инфраструктуры» - 4,0% с объемом финансирования 651 663,0 тыс.рублей; «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 3,8 % с объемом финансирования в сумме 613 274,3 тыс. рублей.

На 100,0 % плановых назначений исполнены расходы практически всех региональных проектов в рамках национальных проектов. На исполнение трех региональных проектов в рамках национального проекта «Экология»

в 2023 году запланировано 139 631,0 тыс.рублей, что составило менее одного процента от общего финансирования региональных проектов.

С учетом изменений в сфере программно-целевого планирования бюджета, планируется изменение структуры госпрограмм Пензенской области, основанных на проектных принципах управления.

Согласно новому порядку разработки и реализации госпрограмм Пензенской области, утвержденному постановлением Правительства Пензенской области от 28.09.2023 № 848-пП эффективность государственных программ Пензенской области в 2024 году должна оцениваться по новой методике.

Результаты проведенной проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2023 год показали, что исполнение Закона Пензенской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» произведено в целом с соблюдением основных требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

Исполнение бюджета ТФОМС Пензенской области регулировалось нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлялось в соответствии с требованиями действующей бюджетной классификации РФ и с учетом положений Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

По итогам анализа расходов бюджета ТФОМС за 2023 год отмечен низкий уровень исполнения бюджетных ассигнований по выплатам стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 30,0 тыс. рублей или 8,2 %. В тоже время по сравнению с аналогичным показателем 2022 года расходы увеличились в 8,1 раз. Расходование производилось на основании заявок медицинских организаций;

Почти в три раза возросла просроченная дебиторская задолженность преимущественно по причине нарушения медицинскими организациями сроков перечисления штрафных санкций (по итогам исполнения бюджета ТФОМС в 2022 году факты нарушения медицинскими организациями сроков перечисления штрафных санкций отсутствовали).

Расходы на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, запланированные в сумме 434,6 тыс. рублей, не производились, так как счета за медицинскую помощь, оказанную в декабре 2023 года в рамках пилотного проекта, направленного на стимулирование рождаемости, были предъявлены к оплате в январе 2024 года.

Сравнительный анализ межтерриториальных расчетов (с территориальными фондами ОМС других субъектов РФ) показал, что сохраняется превышение объемов финансового обеспечения медицинской помощи, оказанной гражданам Пензенской области за ее пределами над объемами финансового обеспечения медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Пензенской области гражданам, застрахованным в других субъектах РФ, которое составило 388 748,5 тыс. рублей (в 2,3 раза).

Контрольная деятельность Счетной палаты строилась по направлениям с приоритетным бюджетным финансированием с акцентом на проведение оценки эффективности и результативности по заключенным и исполненным контрактам

(договорам). Это позволяло оценивать не только реализацию, но и качество реализации мероприятий национальных проектов и государственных программ.

В соответствии с планом работы Счетной палаты в 2024 году было завершено контрольное мероприятие, начатое в 2023 году, по вопросу оценки финансово - хозяйственной деятельности АО «Корпорация развития Пензенской области» за 2021-2023 годы, основным акционером которого являлась Пензенская область в лице Министерства государственного имущества Пензенской области (98,4%).

Главная цель деятельности - привлечение инвестиций и реализация инвестиционных проектов, создание и развитие индустриальных (промышленных) парков. Под размещение мебельного производства был создан и оснащен современным технологическим оборудованием промышленный технопарк «Союз» с привлечением бюджетных инвестиций в размере 495,8 млн. рублей.

В аренду передавались площадки вместе с оборудованием. В период проверки резидентами промышленного технопарка «Союз» являлись 6 компаний с объемом заявленных инвестиций 431 000,0 тыс. рублей и планом создания 260 новых рабочих мест. Фактический объем инвестиций составил 97 678,9 тыс. рублей или 22,7 % от заявленной суммы, средняя численность – 92 человека (35,4 % от плана).

Выручка заявлена на 2022 год в объеме 1 362 476,0 тыс.рублей, фактически - 322 526,7 тыс.рублей или меньше в 4 раза.

С 2019 года АО «Корпорация развития Пензенской области» также участвует в реализации проекта «Создание индустриального парка «Сердобский промышленный парк «Мастер». Финансирование проекта осуществлялось за счет средств бюджета и средств АО «Корпорация развития Пензенской области». Договоры аренды заключены с пятью арендаторами, В период проверки деятельность осуществлял только один. Общество, как Управляющая компания индустриального парка «Отвель», заключило Соглашения о ведении хозяйственной деятельности с 8 резидентами. Согласно представленным Отчетам о показателях эффективности деятельности резидентов фактически деятельность осуществляло только ООО «Коноплекс Продукты Питания».

Характеризуя финансово-экономическую деятельность акционерного общества «Корпорация развития Пензенской области», являющегося управляющей компанией индустриальных парков, следует иметь в виду, что целью деятельности общества является получение прибыли. В уставный капитал АО «КРПО» вложено 531 710,6 тыс. рублей бюджетных средств. По факту финансово-хозяйственная деятельность общества убыточная. Совокупные расходы превысили сумму полученного дохода. Убыток за 2021 год составил 41 384,0 тыс.рублей, за 2022 год – 45 995,0 тыс.рублей, за 2023 год – 59 991,0 тыс.рублей.

Проверкой отмечено, что в отсутствии прибыли выплачивались ежеквартальные премии. Кроме того, осуществлялась доплата работникам за интенсивность, сложность и напряженность, не предусмотренная Положением об оплате труда работников.

Решением Совета директоров от 10.10.2023 были внесены изменения в Положение об оплате труда работников, согласно которым условие «наличие прибыли Общества» исключено и добавлено условие «наличие свободных денежных средств на счетах Общества».

При проверке результативности использования субсидий, выделенных в 2023 году бюджетам г. Пензы, Бессоновского и Малосердобинского сельсоветов Пензенской области на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры в рамках реализации региональной программы Пензенской области «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры на территории Пензенской области», включая финансовую поддержку от

Фонда развития территорий, отмечены отдельные недостатки в части невыполнения муниципалитетами отдельных условий и обязательств использования субсидий, установленных в соглашениях об их предоставлении. Так, Управлением ЖКХ г. Пензы и администрацией Бессоновского сельсовета неправомерно оплачены работы в общей сумме 1,7 млн. рублей, которые фактически не были выполнены. Отмечены недостатки в сфере закупок, выявленные в ходе проверки заключенных контрактов на подрядные работы в указанных организациях. Кроме того, было обращено внимание, что администрацией Бессоновского сельсовета занижен гарантийный срок на выполненные работы по капитальному ремонту; администрациями Бессоновского и Малосердобинского сельсоветов на выплату подрядчикам, применяющим упрощенную систему налогообложения, направлено 1,1 млн. рублей на компенсацию НДС, возможность выплаты которой не была предусмотрена аукционной документацией и условиями заключенных контрактов.

В отчетном периоде проведены проверки в трех государственных учреждениях, подведомственных Министерству лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области, Министерству физической культуры и спорта Пензенской области и Министерству общественной безопасности и обеспечения деятельности мировых судей в Пензенской области.

Проверкой, проведенной в государственном бюджетном учреждении «Центр особо охраняемых и иных природных территорий и акваторий Пензенской области» выявлены недостатки, свидетельствующие о формальном подходе учредителя (Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области) в части формирования государственного задания. При расчете размера субсидии имело место включение в состав нормативных затрат на выполнение отдельной работы (пополнение подкормочных точек и солонцов ресурсом) 690,3 тыс. рублей в виде иных и прочих затрат на общехозяйственные нужды, не связанных с данной работой.

При оценке расходов на выполнение государственного задания отмечено отсутствие утвержденной структуры Учреждения, наличие в штатном расписании должности главного бухгалтера, отнесенной к категории «Руководитель», без выполнения трудовых функций, установленных Профессиональным стандартом для главного бухгалтера, использование при расчете заработной платы повышающих коэффициентов к окладу в отсутствие условий и критериев определения их размеров, утвержденных нормативными правовыми актами, неправомерное предоставление надбавки за работу в сельской местности (заказниках). Имело место расходование целевой субсидии в размере 492,3 тыс. рублей на реализацию мероприятия, связанного с осуществлением основного вида деятельности Учреждения и подлежащего финансированию за счет субсидии на выполнение государственного задания.

По результатам проверки в государственном бюджетном учреждении дополнительного образования Пензенской области «Комплексная спортивная школа олимпийского резерва» выявлено осуществление образовательной деятельности в отдельных местах, не предусмотренных лицензиями, без лицензии осуществлялась медицинская деятельность.

Установлены факты включения Учредителем в государственное задание работы, не отнесенной уставом учреждения к его основным видам деятельности, а также излишнего предоставления субсидии на выполнение данной работы.

Имелись замечания по соблюдению учреждением сроков размещения информации о государственном задании и его исполнении на официальном сайте в сети

Интернет. Особо ценное движимое имущество передавалось государственным и муниципальным учреждениям по договорам ответственного хранения без согласования с Учредителем и Мингосимуществом области. Осуществлялась приносящая доход деятельность, не предусмотренная уставом.

В нарушение Трудового кодекса Российской Федерации и установленного Правительством Пензенской области Положения о системе оплаты труда не были установлены конкретные размеры (порядок определения размеров) нормативов и коэффициентов оплаты труда специалистам за одного занимающегося, за подготовку высококлассных спортсменов, за высококачественный учебно-тренировочный процесс. Положением о закупках не был установлен порядок определения цен договоров, около 80% закупок осуществлялось без проведения торгов, что противоречит целям и принципам закупочной деятельности.

Проверкой деятельности государственного казенного учреждения «Госюрбюро Пензенской области» по оказанию бесплатной юридической помощи отмечены ряд нарушений и замечаний. Консультирование происходило без сбора документов, наличие которых предусмотрено Положением об оказании бесплатной юридической помощи государственными казенными учреждениями, утвержденным постановлением Правительства Пензенской области от 18.07.2018 № 369-пП. Так, при проверке документов у части обратившихся (41,3 % от общего количества обратившихся) личность и категория граждан не подтверждалась.

Составление и ведение бюджетной сметы расходов в учреждении осуществлялось в нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса без обоснования (расчетов) плановых сметных показателей к первоначально утвержденной смете и к последующим ее изменениям. Отмечено также неверное применение кодов целевых статей при расходовании бюджетных средств. Так за счет ассигнований, утвержденных на обеспечение деятельности мировых судей в Пензенской области (Цст.0450505530), 759,1 тыс. рублей было направлено на расходы для нужд учредителя, т.е. на цели, непредусмотренные данной целевой статьей. В течение года расходы по оплате труда работникам юридического отдела в размере 285,4 тыс. рублей были оплачены за счет ассигнований целевой статьи 0450505510, предусматривающей расходы по оплате труда сотрудникам администрации и отдела материально-технического обеспечения. И наоборот, сотрудникам администрации и отдела материально-технического обеспечения выплаты в размере 306,0 тыс. рублей были произведены по целевой статье 040505520, предусматривающей расходы по оплате труда работникам юридического отдела. Восстановление указанных расходов между целевыми статьями не производилось.

Неверное применение кодов бюджетной классификации (целевых статей) привело к нарушению принципа целевого расходования бюджетных средств на общую сумму 1 350,5 тыс. рублей и искажению показателя по строке 200 формы отчетности 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» и формы отчетности 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах».

В ходе анализа нормативной базы по оплате труда и правомерности начисления заработной платы работникам казенного учреждения установлены факты несоблюдения трудового законодательства и неправомерные выплаты в размере 665,6 тыс. рублей.

Установлено нарушение требований ведения бюджетного (бухгалтерского) учета на сумму 6 610,3 тыс. рублей – в нарушение статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» ГКУ «Госюрбюро Пензенской области» составило недостоверную бюджетную отчетность за 2023 год. Показатели Баланса формы 0503130 не соответствовали данным регистра бюджетного учета (главной книги).

При проверке закупочной деятельности казенного учреждения установлены нарушения на сумму 28 150,9 тыс. рублей (не соблюдение статей 22, 26, 34, 94 Федерального закона от 05.04.2023 № 44-ФЗ):

- организация и проведении закупок для нужд учредителя на сумму 759,1 тыс. рублей при отсутствии правовых оснований (Правительством Пензенской области полномочия по заключению и исполнению контрактов для нужд Министерства общественной безопасности и обеспечения деятельности мировых судей в Пензенской области на Госюрбюро не возлагались);

- определение НМЦК по аренде помещений (31 контракт) по ценовой информации без соблюдения условий идентичности и сопоставимости. Расходы на аренду помещений составили 27 399,0 тыс. рублей.

Выявлены неэффективные расходы бюджетных средств на общую сумму 2 003,3 тыс. рублей, выразившиеся в складировании и неиспользовании объектов основных средств и бланков строгой отчетности.

В 2024 году проводились проверки использования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных мероприятий национальных проектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Туризм и индустрия гостеприимства», а также государственных программ Пензенской области: «Социальная поддержка граждан в Пензенской области», «Развитие образования в Пензенской области», «Развитие здравоохранения в Пензенской области», «Развитие агропромышленного комплекса в Пензенской области». Комплексное развитие сельских территорий».

Проверка в г. Заречном, Каменском и Сердобском районах по вопросу использования бюджетных средств, направленных на реализацию Регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в 2023 году и текущем периоде 2024 года, входящего в состав национального проекта «Демография», выявила пробелы нормативно правового регулирования при выплате пособия на детей.

Так, с 2023 года установлено единое пособие на детей, выплачиваемое Пенсионным фондом РФ, куда вошла и выплата на третьего или последующих детей, предоставляемая органами социальной защиты населения. Вместе с тем, у семей, в которых дети родились до 1 января 2023 года, остался выбор на назначение ежемесячного пособия или единого пособия. В связи с несвоевременным принятием органами соцзащиты муниципальных образований решений о прекращении назначения пособия, допускались двойные выплаты. В результате проверки установлено, что 203 получателя данную выплату получили дважды (через органы соцзащиты и через Пенсионный фонд). В 2023 году общая сумма таких выплат за счет бюджетных средств составила 2,2 млн. рублей, за 5 месяцев 2024 года – 0,5 млн. рублей. Кроме того, при проверке выплат на приобретение (строительство) жилья при рождении первого ребенка, установлено, что шести получателям предоставлена выплата на общую сумму 2,0 млн. рублей на покупку вторичного жилья, что не было предусмотрено Порядком предоставления выплат.

По результатам проверки, во избежание двойных выплат, Правительству области было рекомендовано отрегулировать вопросы, связанные со сроком принятия решений местными органами соцзащиты о прекращении назначения ежемесячного пособия, а также предложено нормативно закрепить возможность компенсации понесенных семьей расходов, направленных для приобретения по договору купли-продажи у физического лица жилых помещений с использованием кредитных ресурсов.

Ежегодно отслеживается эффективность использования бюджетных средств, выделяемых на региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)». Целью проекта является постепенный переход на электронный документооборот между медицинскими организациями, органами управления здравоохранением, что должно существенно сократить время на медицинское обслуживание. Бюджетные средства распределялись Министерством здравоохранения области между учреждениями здравоохранения для закупки услуг по сопровождению компонентов государственной информационной системы, периферийного видеоборудования для рабочих мест медперсонала, лицензий (неисключительных прав), криптографической защиты информации, услуг по выпуску квалифицированных сертификатов ключа проверки электронных подписей, на поставку компьютерного оборудования для рабочих мест медицинского персонала

По результатам контрольного мероприятия вновь отмечено, что основным фактором, негативно влияющим на эффективность работы Системы, продолжает оставаться ненадлежащее исполнение ПАО «Ростелеком» своих обязательств по контрактам на предоставление услуг по сопровождению и развитию (модернизации) ГИСЗ ПО, что приводило к систематическим критическим сбоям в работе Системы, парализующим работу всей государственной медицинской системы области, например: за 2023 год количество критических инцидентов в работе Системы увеличилось по сравнению с 2022 годом в 3,8 раз (140 инцидентов); за 6 месяцев 2024 года - 27 критических инцидентов. В 2023 году нарушались сроки подключения к высокоскоростному интернету новых модульных конструкций ФАПов и ФП, что затрудняло работу в Системе фельдшеров удаленных структурных подразделений. Данная ситуация наблюдалась и в 2024 году.

В 2024 году были проведены выездные проверки в ГБУЗ «Городищенская районная больница» и ГБУЗ «Колышлейская районная больница. Итоги проверок подтвердили общую ситуацию, сложившуюся в целом по региону.

Индикативные показатели, предусмотренные в Паспорте регионального проекта и характеризующие уровень цифровизации здравоохранения Пензенской области в 2023 году, выполнены и, по сравнению с 2022 годом, улучшены.

В отчетном году в Министерстве сельского хозяйства Пензенской области была проведена проверка по вопросу эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию регионального проекта «Содействие занятости сельского населения» в рамках госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» и «Развитие сельского туризма» в рамках госпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса в Пензенской области».

Региональный проект «Содействие занятости сельского населения» направлен на привлечение квалифицированных кадров на сельские территории Пензенской области. Цель регионального проекта простимулировать сельхозпроизводителей на привлечение в свои организации студентов вузов и средних специальных учебных заведений для прохождения практики и осуществления трудовой деятельности в их

организациях по профилю образовательной программы в целях дальнейшего обеспечения квалифицированными специалистами.

Мероприятия проекта включало возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям затрат, связанных с оплатой труда студентов, привлечённых для прохождения производственной практики.

По условиям за счет субсидии должны возмещаться сельхозпроизводителям затраты по оплате труда студентов, привлеченных для прохождения практики и заключивших срочный трудовой договор по профилю образования на срок не более 6 месяцев.

Чтобы получить поддержку, индивидуальные предприниматели и организации предоставляли в Министерство сельского хозяйства области заявки на участие по установленной форме, гарантийные письма и необходимый перечень документов.

В 2023 году было подано 12 заявок от 7 организаций на возмещение затрат за привлечение обучающихся для прохождения практики и осуществления трудовой деятельности на сельских территориях.

Министерство сельского хозяйства Пензенской области отчиталось за 2023 год о 129 привлеченных обучающихся, среди которых 13,1 % являлись студентами иногородних вузов.

В ходе выборочной проверки пакета документов заявителей на соответствие установленным требованиям, отмечены факты возмещения затрат за привлечение обучающихся для прохождения практики и осуществления трудовой деятельности в организации не по профилю образовательной программы. Имело место возмещение расходов по оплате труда обучающегося, осуществляющего трудовую деятельность по специальности, не требующей высшего образования. Принимались к оплате бессрочные трудовые договоры, заключенные студентами с сельхозорганизациями, по которым работа являлась их основным местом, что не соответствовало условиям предоставления субсидии - на срок не более 6 месяцев.

Расходы с нарушением порядка предоставления субсидий на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям затрат, связанных с оплатой труда студентов, привлечённых для прохождения производственной практики, составили – 2 784,1 тыс.рублей.

Учитывая, что часть обучающихся и так уже постоянно работала в соответствующих сельхозорганизациях, часть студентов работала на должностях, не требующих высшего образования, по итогам проверки был сделан вывод о наличии рисков неэффективного использования субсидии в целях дальнейшего обеспечения квалифицированными специалистами на сельских территориях Пензенской области.

В рамках регионального проекта «Развитие сельского туризма Пензенской области» по результатам конкурсного отбора отобрано три проекта развития сельского туризма в Пензенской области с общей стоимостью 44 725,0 тыс.рублей, из них размер гранта за счет федерального и областного бюджетов составил 10 000,0 тыс.рублей на каждый проект. В качестве целевых показателей в Паспорте регионального проекта «Развитие сельского туризма», утвержденного распоряжением Правительства Пензенской области от 30.11.2023 № 1052-рП, установлен объём туристского потока (на 2023 год - 1100 человек), прирост производства сельскохозяйственной продукции (количественное значение не установлено).

Проверкой установлено, что бюджетные средства использованы по целевому назначению. Выезд на объекты сельского туризма показал, что туристическая инфраструктура в основном была создана. Одним из условий получения гранта было

условие реализации проекта в год получения гранта (2023 год). Однако, в 2023 году и за 7 месяцев 2024 года объекты туризма посещали только экскурсанты, туристов на период более 24 часов не было. В результате, условие реализации проекта в год получения гранта (2023 год) не соблюдено. Показатель туристического потока Пензенского агротуризма в 2023 году не выполнен. Соответственно, при не реализации двух проектов развития сельского туризма в год получения гранта, 20,0 млн.рублей израсходованы неэффективно.

Также при посещении объектов Пензенского агротуризма было обращено внимание, что сельские территории в некоторых местах заброшены и не ухожены, и как следствие, недостаточно привлекательны. Дороги не благоустроены, транспортное сообщение не налажено. Кроме того, отсутствует информирование и реклама Пензенского агротуризма.

В рамках региональных проектов: «Цифровая образовательная среда» и «Современная школа», входящих в состав национального проекта «Образование» в 2023-2024 годах осуществлена закупка оборудования для внедрения целевой модели цифровой образовательной среды и создания «точек роста» в общеобразовательных организациях – участниках национального проекта «Образование». Министерство образования Пензенской области выступало заказчиком по приобретению оборудования с последующей его передачей образовательным организациям, находящимся в разной ведомственной подчиненности. Всего для двух проектов в 2023-2024 годах были выбраны 142 образовательные организации. В ходе контрольного мероприятия были осуществлены выездные проверки в 14 образовательных организаций на предмет наличия и использования оборудования, а также проверка соответствия поставленного оборудования условиям контрактов. Было обращено внимание, что при поставке робототехнических комплексов в сопроводительных документах не отражались сведения о том, какое именно оборудование поставлялось. В контракте указывались только технические характеристики без указания модели, что затрудняло идентификацию оборудования, при его приемке. Отмечены факты, когда для обеспечения полной работоспособности полученного оборудования образовательным организациям приходилось самостоятельно приобретать специализированное программное обеспечение с необходимостью его настройки, что предполагало дополнительные затраты образовательных организаций. Типичной проблемой по-прежнему остается долгое оформление и передача закупленного оборудования в собственность муниципальных образований. В результате выявлено, что закупленное министерством оборудование в количестве 5 747 единиц на сумму 333,0 млн.рублей, и поставленное в 2024 году в 101 образовательную организацию, на момент проведения проверки в собственность муниципальных образований не оформлено и эксплуатировалось в течение полугода в отсутствие правовых оснований.

Проверка соблюдения порядка предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих при перевозке железнодорожным транспортом пригородного сообщения по регулируемым тарифам, организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации была проведена в Министерстве цифрового развития, транспорта и связи Пензенской области. В ходе проверки выявлены факты необоснованного изменения графика движения пригородных поездов, что привело к увеличению размера субсидии на 3 540,2 тыс. рублей.

В нарушение условий предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, связанных с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров перечислялись субсидии авиационной компании при отсутствии документов, подтверждающих право на получении субсидии.

Организациям железнодорожного транспорта в течение года перечислялась субсидия в объемах, независимо от размера недополученных перевозчиком железнодорожного транспорта пригородного сообщения доходов с последующим возвратом излишних сумм в следующем году.

По результатам контрольного мероприятия по вопросу использования субсидии, направленной администрации Каменно-Бродского сельсовета Иссинского района Пензенской области в 2023 году субсидии на развитие транспортной инфраструктуры на сельской территории в рамках подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» государственной программы Пензенской области «Комплексное развитие сельских территорий Пензенской области», установлены нарушения на сумму более 5,0 млн.рублей.

При подготовке сметы заключенного контракта на строительство подъездной автодороги к силосному зернохранилищу в с. Каменный Брод были допущены изменения сметной документации контракта путем исключения из нее НДС. В связи с этим смета к контракту не соответствовала смете, приложенной к аукционной документации.

Кроме того, в ходе исполнения контракта в смету был внесен ряд изменений по видам работ без изменения объемов и общей стоимости работ по контракту. Так, стоимость работ по дорожному устройству увеличена на 4 744,9 тыс. рублей или на 20,0%, по земляному полотну – на 235,31 тыс. рублей (+20,0%). В целом стоимость строительных работ была увеличена на 5 328,18 тыс. рублей (+20%). Затраты на возведение временных зданий возросли на 218,22 тыс. рублей, непредвиденные расходы – на 164,89 тыс. рублей. Общая стоимость увеличения составила 5 711,3 тыс. рублей. При этом сумма НДС была уменьшена на 5 711,3 тыс. рублей. Общая сумма контракта осталась неизменной, т.е. администрация необоснованно выплатила подрядчику денежные средства в общей сумме 5 711,3 тыс. рублей, что эквивалентно сумме НДС, исключенной из сметной стоимости.

Кроме того, изменение сметной документации путем увеличения стоимости по видам работ без увеличения их объемов по сравнению со стоимостью работ, рассчитанных на основании нормативных документов (положительного заключения экспертизы и индексов инфляции), является нарушением статьи 34 и статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Сравнительный анализ общего журнала работ, локальной сметы и журнала укладки асфальтобетонной смеси выявил расхождение в объемах асфальтобетонной смеси уложенного асфальта. В результате могла быть допущена переплата подрядчику (избыточные расходы) в размере, ориентировочно, более 400,0 тыс. рублей.

Анализируя исполнение функций муниципального заказчика работ по строительству, в частности при подготовке проекта муниципального контракта обращено внимание на заниженные требования к гарантийному сроку на выполнение строительства подъездной автомобильной дороги к силосному зернохранилищу в с. Каменный Брод Иссинского района Пензенской области - 2 года (24 месяца), что на 6 лет (72 месяца) меньше, чем предусмотрено условиями типового контракта, утвержденного приказом Минтранса РФ от 05.02.2019 № 37. С 1 сентября 2023 года действует постановление Правительства Российской Федерации № 1066 от 29.06.2023

«О типовых условиях контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства».

Проверка эффективности бюджетных расходов, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Доступная среда» государственной программы «Социальная поддержка граждан в Пензенской области», проводилась в Министерстве труда, социальной защиты и демографии Пензенской области, в государственном автономном профессиональном образовательном учреждении Пензенской области «Пензенский агропромышленный колледж», государственном бюджетном профессиональном образовательном учреждении Пензенской области «Кузнецкий многопрофильный колледж». Также была использована информация, полученная по запросу Счетной палаты от Министерства здравоохранения, Министерства образования, Министерства культуры и туризма Пензенской области об использовании средств, выделенных им на реализацию мероприятий подпрограммы «Доступная среда» в 2022-2023 годах.

По результатам контрольного мероприятия обращено внимание на необоснованное решение Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области о выделении 928,7 тыс. рублей для ГКУ «Ресурсный центр социального обслуживания населения Пензенской области», не включенного в перечень приоритетных для инвалидов объектов социальной сферы.

Отмечены безрезультативные расходы в сумме 4 424,4 тыс. рублей на закупку экзопротезов молочных желез в рамках подпрограммы «Доступная среда» и не связанные с целями подпрограммы. Показателем результативности подпрограммы «Доступная среда» определена доля инвалидов, положительно оценивающих уровень доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности. Тогда как протезно-ортопедическими изделиями обеспечивались граждане, не являющиеся инвалидами.

Установлено неправомерное использование бюджетных ассигнований в сумме 260,4 тыс. рублей, направленное на обучение русскому жестовому языку переводчиков в сфере профессиональной коммуникации незлышащих за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных по направлению функционирования диспетчерской службы по оказанию услуг инвалидам по слуху.

Были определены семь целевых показателей подпрограммы, планируемых к достижению. Проверке Минтрудом представлен отчет, по которому в 2022-2023 годах выполнение всех целевых показателей, в том числе по направлениям подпрограммы без финансирования из бюджета, сложилось на уровне 100,0% и выше.

В связи с этим по результатам контрольного мероприятия было отмечено, что оценить итоговый показатель эффективности подпрограммы в части реализации мероприятий беспрепятственного доступа к приоритетным объектам, получения услуг, необходимой информации для инвалидов и других маломобильных групп населения в Пензенской области, не представляется возможным в отсутствии исходных данных для расчета плановых показателей, а также перечня приоритетных объектов в разрезе отраслей.

В Министерстве лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области при проведении контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов в области охраны окружающей среды» за 2023 год и текущий период 2024 года установлены нарушения при осуществлении закупок в части определения и обоснования НМЦК контрактов на разработку проектной документации по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде на основании исходных данных,

не сопоставимых с объектом закупки (цены коммерческих предложений сформированы с нарушением условий запросов на их предоставление).

При этом запланированные в 2023 году бюджетные назначения в сумме 22 807,6 тыс. рублей на разработку проектной документации по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде не были освоены по причине переноса сроков исполнения контрактов. На 2024 год на указанные цели утверждено 33 651,9 тыс.рублей, расходы в течение января-мая не производились.

При оценке использования в 2023 году бюджетных средств, выделенных на выполнение работ по ликвидации несанкционированных свалок на землях лесного фонда, установлено, что были оплачены работы общей стоимостью 783,9 тыс. рублей, выполненные двумя региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами. При этом:

- указанные в договорах объемы отходов ничем не подтверждались;
- при расчете стоимости работ и их оплате применялась стоимость «за один кубический метр» отходов, при установленном тарифе на обращение с отходами «за одну тонну»;
- договорами не определен порядок осуществления учета фактического объема вывезенных отходов, предусмотренный Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156;
- в договорах отсутствовало условие о подтверждении Обществами соблюдения требования действующего законодательства о размещении отходов на специально оборудованных сооружениях (в частности, на полигонах).

Отсутствие документов, обосновывающих предварительный объем отходов, а также использование неутвержденного тарифа при расчете стоимости услуг, не позволили подтвердить экономическую обоснованность выплаченных бюджетных средств в сумме 783,9 тыс.рублей.

В 2024 году выявлены замечания по договору на сбор и вывоз отходов с участков лесного фонда, аналогичные 2023 году, что может также нести риски необоснованных выплат.

В 2024 году в соответствии с п.2 статьи 19 Закона Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области» проведены две совместные с Контрольно-счетной палатой г. Пензы проверки финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия по очистке города и муниципального унитарного предприятия «Объединенная городская служба архитектуры, градостроительства и технической инвентаризации» за 2023-2024 годы.

Проверка муниципального унитарного предприятия «Объединенная городская служба архитектуры, градостроительства и технической инвентаризации» выявила тенденцию к убыточности предприятия ввиду его неэффективного управления. В ходе проверки отмечен ряд сделок, совершенных предприятием на невыгодных для себя условиях. Так, без торгов было продано 4 исправных легковых автомобиля физическим лицам по цене ниже средней цены продажи аналогичных автомобилей. Недополученные доходы минимально оценены в сумме 300,0 тыс. рублей. Без обоснования необходимости приобретен в лизинг автомобиль по цене, превышающей в два раза покупную стоимость автомобиля.

Не подтверждена экономическая целесообразность заключения отдельного договора на оказание предприятию консультационных услуг по сопровождению закупочных процедур с оплатой 642,7 тыс.рублей. Без документального

подтверждения оплачены подрядные работы на сумму 8 741,8 тыс.рублей. Кроме того, в нарушение Федерального закона № 161-ФЗ предприятием оформлен денежный заем в размере 3,0 млн. рублей от другого муниципального унитарного предприятия, что запрещено законодательством.

Однако самые многочисленные нарушения установлены при расходах на оплату труда работникам предприятия. По результатам проверки установлено, что на предприятии не соблюдалось трудовое законодательство в части установления порядка и условий распределения премиальных фондов, описания всех процедур, связанных с начислением стимулирующих выплат, привязки выплат к производственным показателям и видам работ, за которые они назначались, осуществления компенсационных доплат. Не соблюдались условия оплаты труда, предусмотренные локальными нормативными актами предприятия. Так, обозначены риски необоснованных стимулирующих выплат ряду работников в размере более 25,0 млн. рублей в отсутствие установленных порядков распределения и подтверждающих расчетов указанных выплат.

В муниципальном унитарном предприятии по очистке города отмечено отсутствие прозрачной схемы работы полигона по приему твердых коммунальных отходов и твердых отходов производства и их учета. Выявлен неконтролируемый оборот электронных карт-пропусков на полигон, что создает риски наличия неучтенного приема отходов, возможного доступа на полигон неустановленных лиц при условии, что оплата за отходы организована на полигоне только за наличные. Грузовые машины с мусором от физических лиц заезжают на полигон без выдачи им электронных карт в отсутствии документов, подтверждающих природу происхождения этих отходов. Отсутствие паспортов отходов несет риски принятия «левых» ТКО под видом отходов производства от физических лиц.

Проверкой выявлено завышение тарифа на захоронение твердых отходов производства на 2023 год на 43,59 рублей, на 2024 год тариф завышен на 69,01 рублей за счет включения в его расчет экономически необоснованных расходов. Выявлено завышение тарифа на услуги по приему и обработке жидких бытовых отходов за счет включения в расчет расходов на ремонт здания сливной и подъездных путей, по забору воды на общую сумму 2,9 млн.рублей, факт осуществления которых не подтверждается. Кроме того, учет принимаемых нечистот у населения практически не ведется, прием наличных денег осуществляется водителями спецмашин без выдачи квитанций и чеков о полученных суммах и принятых объемах.

В ходе проверки выявлены многочисленные злоупотребления использованием горюче смазочных материалов на предприятии, в том числе повлекшие необоснованное включение затрат в объеме 2,4 млн. рублей в уменьшение налогооблагаемой базы по налогу на прибыль, в том числе бесконтрольное использование топлива: завышение норм списания, ссылки «на неисправности» оборудования ГЛОНАС и приборов учёта пробега. В результате неправомерно списано за период с 2023 года по 9 месяцев 2024 года 4429 л бензина на 222,9 тыс. рублей. Смазочные средства, закупленные на 985,8 тыс. рублей, списаны прямым расходом без учета расхода масла, рассчитанного по нормам.

Бесконтрольность со стороны должностных лиц за пробегом способствовала припискам километража, который фактически не подтверждался показаниями одометров. В результате, в бухгалтерском учете излишне списано 9941 л бензина на 495,7 тыс. рублей.

Кроме того, осуществлялась бесконтрольная выдача топливных карт сотрудникам предприятия. Имела место заправка личных авто по топливным картам за счет предприятия в нерабочее время сверх разумного пробега.

Отдельным сотрудникам предприятия помимо выплат компенсации за использование личного транспорта (в которых по смыслу учтено возмещение затрат на ГСМ) производилось возмещение расходов на заправку личных автомобилей ГСМ, которые оценены как неправомерные расходы в связи с тем, что размеры и порядок возмещения расходов, связанных со служебными поездками работников с разъездным характером работы, а также перечень должностей этих работников, не были установлены ни коллективным договором, ни другими локальными нормативными актами.

Проверкой выявлены расходы, не позволяющие подтвердить их экономическую обоснованность для включения в состав расходов, уменьшающих налогооблагаемую прибыль. Это оплата труда в объеме 2,1 млн. рублей; закупка бывшего в употреблении трактора у единственного поставщика за 4 250,0 тыс. рублей при условии, что продавец приобрёл этот трактор у предыдущего владельца за 494,2 тыс. рублей; оплата услуг сторонних организаций по предоставлению спецтехники для работ по ликвидации несанкционированных свалок в г. Пензе, ликвидации пожара на полигоне, ремонту сетей водоснабжения и водоотведения в сумме 2,9 млн. рублей в отсутствии путевых листов, подтверждающих время работы спецтехники; расходы в сумме 759,9 тыс. рублей на привлечение спецтехники сторонних организаций (во время субботников) в то время, когда собственная техника МУП простаивала, а также за счет того, что расчеты за работу спецтехники на полигоне (при пожаре) при отсутствии пробега выполнены по стоимости рейсов, а не по стоимости часов работы, которые значительно дешевле.

В 2024 году согласно плану работы Счетной палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности использования средств бюджетных кредитов, направленных на реализацию инфраструктурных проектов в части строительства транспортной инфраструктуры», а именно на реализацию проекта «Транспортно-пересадочный узел мкр. Терновка. Контактная сеть и тяговые подстанции. 1 этап». Кассовые расходы за 2022 – 2024 годы составили 785 400,0 тыс. рублей.

В ходе проверки заключения и исполнения контрактов (договоров) установлены отдельные случаи несоблюдения положений гражданского законодательства, законодательства в сфере закупок, бухгалтерского учета, нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере строительства.

Например: заключение договоров на технологическое присоединение к сетям электроснабжения ранее срока доведения лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований; отсутствие в условии контрактов (договоров) существенных условий (задания на разработку технических условий, гарантийного срока на результат строительных работ, условия о твердости и неизменности цены договора и т.п.); оформление и утверждение актов о приемке выполненных работ ранее даты фактического выполнения работ.

Имеется дебиторская задолженность в сумме 80 247,5 тыс. рублей вследствие не возвращенной суммы аванса подрядчиком в связи с расторжением в одностороннем порядке первоначального контракта на проектирование и строительство объекта по причине невыполнения Подрядчиком сроков и объемов выполнения работ по контракту. В настоящее время идут судебные разбирательства.

На момент проведения контрольного мероприятия работы, запланированные на 2023 - 2024 годы, выполнены. Необходимо отметить, что ряд выявленных замечаний были оперативно устранены во время проведения проверки.

Балансовая стоимость объекта капитального строительства составила 705 152,5 тыс. рублей. Объект передан в оперативное управление ГКУ «Организатор перевозок Пензенской области», поставлен на баланс и сдан в аренду ООО «Универсал Сервис». За период июль – ноябрь 2024 года заключено 5 договоров аренды указанного недвижимого имущества на общую сумму 15 119,7 тыс. рублей, оплата за аренду производится арендатором своевременно.

По предложению Счетной палаты Российской Федерации в 2024 году Счетная палата приняла участие в проведении двух экспертно-аналитических мероприятий параллельно со Счетной палатой РФ.

В рамках проведенного Аудита использования средств обязательного медицинского страхования медицинскими организациями Пензенской области в 2021 – 2023 годах анализировались показатели доступности и качества оказания медицинской помощи, утвержденных Территориальной программой госгарантий. Отмечено, что в 2022 году, по сравнению с 2021 годом, показатели значительно улучшены, за исключением показателя удовлетворенности населения доступностью медицинской помощи: в 2021 году – 91,2 %, в 2022 году – 88,6 % (снижение на 2,6 процентных пунктов).

Средний показатель обеспеченности населения врачебным персоналом на 01.01.2023 составил 32,1 на 10 000 населения, что ниже среднего показателя по России (37,2) на 13,7 %, средним медперсоналом - 90,9 на 10 000 населения, что выше среднего показателя по России (77,7) на 17,0 %.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведены выездные проверки в трех Государственных бюджетных учреждениях здравоохранения Пензенской области районного уровня: ГБУЗ «Сердобская ЦРБ им. А.И. Настина» (отнесено ко 2 подуровню 2 уровня оказания стационарной медицинской помощи), ГБУЗ «Башмаковская РБ» (отнесено к 1 уровню), ГБУЗ «Сосновоборская УБ» (отнесено к 1 уровню).

Показатели обеспеченности населения врачами и средним медперсоналом за счет всех источников финансирования по состоянию на 01.01.2023 сложились значительно ниже средних по региону и составили: в Сердобской больнице: врачами - 24,8 на 10 000 населения (меньше на 22,7 %), СМП - 83,9 на 10 000 населения (меньше на 7,7 %); в Башмаковской больнице: врачами - 17,5 на 10 000 населения (меньше в 1,8 раз), СМП - 82,3 на 10 000 населения (меньше на 9,5 %); в Сосновоборской больнице: врачами - 19,7 на 10 000 населения (меньше в 1,6 раз), СМП - 70,7 на 10 000 населения (меньше на 22,6 %).

Численность прикрепленного к участкам взрослого и детского населения превысила рекомендуемую приказами Минздрава РФ численность, например, по педиатрическим участкам: в Сердобской больнице от 9,9 % до 24,3 %, в Башмаковской больнице в среднем на 18,8 %, в Сосновоборской больнице в среднем на 9,5 %.

Уровень выполнения врачами участковой службы утвержденных нормативов функции врачебной должности на 1 занятую должность превысил рекомендуемые нормативы в 1,5 и более раз.

В рамках Аудита бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на

софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в период с января 2022 года по май 2024 года, проведенного в отношении отдельных федеральных проектов вновь было отмечено, что нарушения при осуществлении закупок и исполнении контрактов на выполнение строительных работ остаются одной из основных проблем, отрицательно влияющих на достижение целей социально-экономического развития, в т.ч. в рамках реализации национальных проектов.

В проверяемый период в соответствии с заключенными Правительством Пензенской области соглашениями из федерального бюджета предоставлены субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности Пензенской области, в т.ч. на строительство (реконструкцию) 12 объектов социальной направленности (объектов здравоохранения, образования, социального обслуживания, культуры и спорта) в целях достижения результатов 8 федеральных и региональных проектов.

В 2022 – 2023 годах федеральным законодательством была предусмотрена возможность изменения существенных условий контрактов (в т.ч. цены контракта) на основании решений Правительства регионов и местных администраций. Кроме того, Правительство имело право устанавливать дополнительные случаи осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Тем не менее, даже при таких послаблениях, заказчиками допускались ошибки при исполнении контрактов в части несоблюдения условий, установленных Правительством Пензенской области при принятии решений о внесении изменений в условия государственного контракта.

Так, в ходе проверки деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленных на закупку работ (услуг) в форме капитальных вложений в объекты государственной и муниципальной собственности в отношении отдельных федеральных проектов, было отмечено, что между заказчиком и подрядчиком был заключен контракт на выполнение работ по строительству капитального объекта (строительство сельской школы в селе Большой Вьяс) без выполнения условия закупки, а именно, заказчик не потребовал от победителя закупки предоставление обеспечения исполнения контракта в размере 20% от цены контракта, предусмотренного распоряжением Правительства области. Надо иметь в виду, что отсутствие обеспечения – это отсутствие гарантий подрядчика по исполнению договорных обязательств. Также были внесены изменения в существенные условия контракта части оплаты контракта, предусмотрев оплату работ при наличии неосвоенного аванса.

В ходе исполнения контракта по другому объекту (реконструкции поликлиники) внесены изменения в существенные условия контракта в части увеличения цены контракта на 22,2 млн.рублей по причине увеличения цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке и использованию при исполнении данного контракта без документов, обосновывающих такое предложение подрядчика. Заказчиком не были запрошены документы, обосновывающие данное увеличение цены контракта.

В 2024 году по предложениям Совета Федерации и Государственной Думы Российской Федерации Счетная палата приняла участие в проведении еще двух экспертно-аналитических мероприятий и оценила деятельность региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Пензенской области, а также реализацию концессионных соглашений в отношении объектов жилищно-коммунального хозяйства.

С 2018 года Пензенская область перешла на новую систему организации сбора, транспортирования, обработки, обезвреживания, утилизации и размещения твердых

коммунальных отходов (далее – ТКО), а именно: через институт «региональных операторов».

При оценке формирования системы обращения с твердыми коммунальными отходами и эффективности деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Пензенской области отмечено следующее.

По результатам конкурсного отбора, проведенного в 2018 году, первоначально на территории Пензенской области действовали три региональных оператора (ООО «УБО», ООО «Экопром», ООО «Вторма+»). С каждым из них Управлением ЖКХ были заключены соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Пензенской области.

В 2020 году за неудовлетворительную работу Управление жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области лишило ООО «Вторма+» статуса регионального оператора ТКО. В 2024 году по соглашению с Министерством ЖКХ и ГЗН Пензенской области досрочно прекратило деятельность ООО «Экопром», выполнявшее функции регионального оператора в трёх технологических зонах деятельности (Восточная, Западная, Южная) в целом 5 лет.

На момент проведения мероприятия в Пензенской области работали два региональных оператора - ООО «УБО» и ООО «Мехуборка-Пенза» (временно до конца 2024 года). Для каждого регионального оператора - свой тариф, утвержденный Министерством жилищно - коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области.

Услуги сводились к сбору, транспортированию к местам захоронения через заключение договоров с владельцами полигонов и необходимой техники (мусоровозов и т.п.), которые собирают, вывозят и принимают отходы на полигоны.

Стоимость траспортирования ТКО учитывается по фактическим затратам в зависимости от расстояния и планируемых объемов образования ТКО (Для справки: отходы везут на 11 действующих полигонов, расположенных в 11 муниципальных образованиях. В Пензенской области 19 муниципальных образований вообще не имеют полигонов для размещения образуемых отходов). На территории Пензенской области 123 населенных пункта в составе шести муниципальных районов охвачены услугой вывоза ТКО с нерегулярной транспортной доступностью.

В рамках развития инфраструктуры обращения с отходами за 5 лет больших изменений пока не произошло. По - прежнему большая часть образующихся ТКО (99,6 %) захоранивается на действующих полигонах. Деятельность по утилизации, обезвреживанию, хранению ТКО в запланированных объемах не налажена. Строительство комплексного объекта обращения с отходами в Бессоновском районе перенесено на 2026 год. Кроме того, запланировано в течение 2025 и 2026 годов вывести из эксплуатации 10 действующих полигонов общей площадью 172,4429 га, а также объекты обработки, расположенные в г. Пензе, Городищенском и Иссинском районах.

В новой территориальной схеме, принятой в 2024 году, инвестиции на развитие инфраструктуры обозначены в сумме 6 214,0 млн. рублей, из них: 3 700,2 млн. рублей - на строительства комплексного объекта обращения с отходами в Бессоновском районе; 48,0 млн. рублей - на создание сети мусороперегрузочных станций в шести муниципальных районах области; 2 465,8 млн. рублей - на вывод из эксплуатации действующих полигонов. Однако, источники финансирования запланированных капитальных расходов в схеме не определены.

Платежей с потребителей (население и организации) за услуги по обращению с ТКО в основном хватает только на содержание региональных операторов и на

покрытие текущих затрат на услуги операторов-посредников. Региональные операторы не вкладываются в строительство инфраструктуры и закупку техники, так как утвержденные тарифы для них этого не предусматривают.

Проведенный анализ концессионных соглашений в отношении объектов жилищно-коммунального хозяйства показал, что по состоянию на 01.11.2024 на территории Пензенской области в коммунальной сфере заключено 33 концессионных соглашения, в том числе одно региональное соглашение и 32 муниципальных соглашения в 14 городских округах и муниципальных районах области. Срок действия заключенных концессионных соглашений колеблется от 3,8 лет до 11 лет.

Предельные расходы концессионеров на реконструкцию объектов муниципальной собственности, которые предполагаются осуществить в течение сроков действия концессионных соглашений, суммарно предусмотрены в размере 440,5 млн. рублей.

В рамках контрольного мероприятия проверена реализация концессий в коммунальной сфере, заключенных на муниципальном уровне, на примере трех муниципальных образований: Малосердобинского района, Малосердобинского сельсовета и р.п. Лунино.

По результатам контрольного мероприятия выявлены типичные недостатки в части несоблюдения требований Федерального закона о концессиях, характерные для всех проверенных объектов. Отмечены замечания к конкурсной документации в части отсутствия в ней критериев конкурса на право заключения соглашения, а также к порядку заключения соглашения - в части установления для концессионера сроков подписания соглашения. В связи с подачей только одной заявки, конкурс на право заключения соглашения в каждом из трех муниципалитетов не проводился и решения о заключении соглашения принимались на условиях, предложенных единственным участником (концессионером).

Концессионные соглашения в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в проверенных муниципальных образованиях реализуются в отсутствие инвестиционной программы, что противоречит федеральному концессионному законодательству, согласно которому по соглашениям, объектами которых являются объекты теплоснабжения, утверждение инвестиционной программы является обязательным.

По условиям концессионных соглашений расходы концессионера должны осуществляться только за счет выручки концессионера, полученной от реализации производимых товаров, выполнения работ, оказания услуг, осуществляемых по регулируемым ценам (тарифам) без установления инвестиционных обязательств концессионера по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения.

Таким образом, используемый концессионный механизм несет риски финансирования мероприятий инвестиционного характера в рамках текущей деятельности и не позволит оценить их влияние на изменение технико-экономического состояния коммунальной инфраструктуры.

В целом реализация действующих концессий в коммунальной сфере, заключенных на муниципальном уровне, не предусматривает привлечения инвестиций на модернизацию муниципального имущества.

В соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Счетная палата является органом аудита в

сфере закупок и осуществляет анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок. Аудит закупок представляет собой проверку, анализ и оценку информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам. При проведении всех проверочных мероприятий вопрос соблюдения объектом проверки законодательства в сфере закупок анализировался в обязательном порядке.

В 2024 году из 20 тематических контрольных мероприятий, 11 контрольных мероприятий охватывали сферу закупок.

По итогам контрольных мероприятий в сфере закупок Счетной палатой отмечено, что сохраняется актуальность ранее выявленных системных проблем в части ценообразования, исполнения и изменения условий контрактов (договоров).

К наиболее характерным нарушениям законодательства в сфере закупок, выявленным Счетной палатой в 2024 году, можно отнести: нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги – 72 699,8 тыс.рублей, нарушения при закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 52 900,1 тыс.рублей, внесение изменений (невнесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации – 68 407,2 тыс.рублей.

Кроме того выявлены факты нарушения порядка организации централизованных закупок, невключения в контракт (договор) обязательных условий, непредставления в реестр контрактов обязательной для размещения информации, отсутствия экспертизы результатов оказания услуг по сопровождению ГИСЗ ПО в 2023 году (2 контракта); несоблюдение требований, предъявляемых к результатам экспертизы.

По результатам проведенных проверок в адрес руководителей проверенных органов государственной власти области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений были направлены представления о принятии мер к недопущению нарушений законодательства в сфере закупок и применения мер дисциплинарного наказания должностных лиц, виновных в допущении нарушений. Представления Счетной палаты проработаны, приняты меры по исправлению выявленных недостатков и недопущению в дальнейшем.

В 2024 году планом работы Счетной палаты было предусмотрено проведение контрольных мероприятий по 16 направлениям, во исполнение которых проверено 37 учреждений.

Всего контрольными мероприятиями в 2024 году охвачены 9 органов исполнительной власти Пензенской области, 7 государственных учреждений, 13 органов местного самоуправления со структурными подразделениями, два муниципальных унитарных предприятия и акционерное общество «Корпорация развития Пензенской области». Проверки, проведенные Счетной палатой в 2024 году, выявили нарушения на общую сумму 701,6 млн. рублей (без неэффективного использования государственных средств).

В правоохранительные органы за отчетный период были направлены материалы по 20 контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям для принятия соответствующих мер. В качестве мер прокурорского реагирования по результатам рассмотрения материалов проверок Счетной палаты органами прокуратуры в 2024 году возбуждено 8 дел об административных правонарушениях.

Согласно классификатору нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), сумма выявленных нарушений сложилась по следующим видам нарушений:

- Расходование (использование) государственным (муниципальным) казенным учреждением (органом государственной власти (государственным органом), органом местного самоуправления (муниципальным органом) и органом управления государственным внебюджетным фондом бюджетных средств на цели, не соответствующие утвержденной бюджетной смете – 1,6 млн. рублей;
- Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями - 3,8 млн. рублей;
- Нарушение порядка определения объема и условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели - 25,2 млн. рублей;
- Нарушение порядка и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы субсидий юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и (или) соглашения (договора) о предоставлении субсидии (за исключением нарушений по пункту 1.2.107) – 2,8 млн. рублей;
- Расходование юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) грантов в форме субсидий, предоставляемых в соответствии с решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, не в соответствии с целями их предоставления – 1,5 млн. рублей;
- Нарушение порядка и условий оплаты труда, в том числе сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений, работников государственных (муниципальных) унитарных (казенных) предприятий – 37,4 млн. рублей;
- Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора) – 42,1 млн. рублей;
- Неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий получателя бюджетных средств (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора) – 2,9 млн. рублей;
- Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности - 357,2 млн. рублей;
- Неперечисление и (или) перечисление с нарушением размера и (или) сроков унитарными предприятиями в бюджет установленной части прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей – 1,7 млн. рублей;
- Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - 225,4 млн. рублей.

Обеспечение эффективного использования бюджетных средств является одним из принципов бюджетной политики (статья 34 Бюджетного кодекса РФ), согласно которому при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в

рамках установленных им полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В отчетном году выявлены следующие нарушения, повлекшие неэффективные расходы: не возвращенная сумма аванса подрядчиком в связи с расторжением в одностороннем порядке первоначального контракта на проектирование и строительство объекта по причине невыполнения Подрядчиком сроков и объемов выполнения работ по контракту; невыполнение условия Соглашения о предоставлении гранта на развитие сельского туризма; длительное время использование компьютерного оборудования образовательными учреждениями в отсутствие правовых оснований; оплата услуг без подтверждающих первичных документов; оплата услуг сторонних лиц, дублирующих функции сотрудников без указания конкретных целей выполнения услуг и результата; закупка ГСМ по завышенным ценам.

Всего по итогам 2024 года неэффективное (нерезультативное, неэкономное) использование бюджетных средств составило 123,6 млн. рублей.

По результатам проверок были составлены 32 акта, Губернатору Пензенской области, в Законодательное Собрание Пензенской области направлено 28 отчетов по контрольным мероприятиям. В органы исполнительной власти Пензенской области, органам власти муниципальных образований Пензенской области, организациям и учреждениям направлено 32 представления с предложениями о принятии конкретных мер, направленных на устранение и недопущение в дальнейшем выявленных нарушений, с указанием сроков исполнения. Профильным министерствам и ведомствам по результатам проведенных мероприятий было направлено 16 информационных писем. По выявленным нарушениям и установленным недостаткам руководителями проверенных организаций проводилась работа по их устранению. На представления Счетной палаты Пензенской области ответы получены в полном объеме.

Информация о проведенных контрольных мероприятиях регулярно направлялась в прокуратуру Пензенской области.

В рамках действующего законодательства осуществлялось взаимодействие с Управлением внутренних дел Российской Федерации по Пензенской области, Следственным управлением Следственного комитета России по Пензенской области, Управлением ФСБ России по Пензенской области, Управлением Федерального казначейства по Пензенской области. Осуществлялось взаимодействие с Управлением Федеральной налоговой службы по Пензенской области.

Информационная работа

В 2024 году Счетная палата Пензенской области в течение года регулярно принимала участие в подготовке информации, сведений, анкет, тематических материалов, запрашиваемых Счетной палатой Российской Федерации, Советом КСО при Счетной палате Российской Федерации, Главным федеральным инспектором по Пензенской области.

Всего за 2024 год Счетной палатой было подготовлено и направлено ответов на 35 запросов. Специалисты палаты приняли участие в 36 видеоконференциях, организованных Счетной палатой Российской Федерации.

В отчетном периоде продолжила свою работу Коллегия Счетной палаты. Было проведено 15 заседаний, на которых рассматривались вопросы, касающиеся

деятельности Счетной палаты Пензенской области, в том числе результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Также в течение 2024 года оказывалась правовая, методологическая и информационная помощь муниципальным контрольно-счетным органам Пензенской области, организовывались консультации по вопросам исполнения отдельных полномочий и квалификации выявляемых нарушений.

В 2024 году Счетной палатой нарушения оценивались в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденным Коллегией Счетной палаты Пензенской области.

В целях обеспечения принципа гласности и доступности информации о деятельности Счетной палаты в отчетном году продолжалась работа по информационно-тематическому наполнению официального сайта, который является основой для обеспечения доступа пользователей к информации о деятельности Счетной палаты, о результатах проводимых ею контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В течение отчетного периода размещались планы работы, основные результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, информации об устранении нарушений и недостатков, методические материалы и стандарты финансового контроля, другие материалы.

Заключение

В 2024 году Счетной палатой была обеспечена реализация задач и полномочий, возложенных на нее Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», был актуализирован Закон Пензенской области «О Счетной палате Пензенской области».

В своей деятельности Счетная палата осуществляет постоянное взаимодействие с муниципальными органами внешнего финансового контроля Пензенской области, с органами внешнего финансового контроля субъектов Приволжского Федерального округа.

В рамках сотрудничества со Счетной палатой Российской Федерации запланировано проведение в 2025 году совместного мероприятия «Аудит использования бюджетных средств на развитие сети учреждений культуры субъектов Российской Федерации в 2022 – 2025 годах».

Счетная палата продолжит активное взаимодействие с Губернатором, Правительством Пензенской области, Законодательным Собранием Пензенской области по вопросам планирования и рассмотрения результатов мероприятий.

В текущем году планируется продолжить работу, направленную на предотвращение бюджетно-финансовых нарушений, носящих системный характер, выявляемых в рамках контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты.

Приложения:

1. Перечень контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Пензенской области в 2024 году;
2. Основные итоги деятельности Счетной палаты Пензенской области за 2024 год.

Приложение 1

к Отчету о работе Счетной палаты
Пензенской области в 2024 году

ПЕРЕЧЕНЬ контрольных и экспертно - аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой Пензенской области в 2024 году

1. Проверка финансово-хозяйственной деятельности АО «Корпорация развития Пензенской области».
2. Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГБУ ДО Пензенской области «Комплексная спортивная школа олимпийского резерва».
3. Проверка финансово-хозяйственной деятельности государственного бюджетного учреждения Пензенской области «Центр особо охраняемых и иных природных территорий и акваторий Пензенской области»».
4. Проверка финансово-хозяйственной деятельности Государственного казенного учреждения Пензенской области «Государственное юридическое бюро Пензенской области».
5. Проверка эффективности использования межбюджетных трансфертов в форме субсидий, направленных бюджетам муниципальных образований на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры за счет средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» и средств бюджета области.
6. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Доступная среда» государственной программы «Социальная поддержка граждан в Пензенской области».
7. Аудит использования средств обязательного медицинского страхования медицинскими организациями Пензенской области в 2021 – 2023 годах» (параллельно со Счетной палатой РФ).
8. Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в период с января 2022 года по май 2024 года (выборочно в отношении отдельных федеральных проектов)» (параллельно со Счетной палатой Российской Федерации).
9. Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства культуры и туризма Пензенской области за 2023 год.
10. Внешняя проверка бюджетной отчетности Министерства градостроительства и архитектуры Пензенской области за 2023 год.
11. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета в Министерстве жилищно-коммунального хозяйства и гражданской защиты населения Пензенской области за 2023 год.
12. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета в Министерстве экономического развития и промышленности

Пензенской области за 2023 год.

13. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Пензенской области за 2023 год.

14. Внешняя проверка Отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пензенской области за 2023 год.

15. Проверка использования Каменно-Бродским сельсоветом Иссинского района Пензенской области субсидии на развитие транспортной инфраструктуры на сельской территории в рамках государственной программы Пензенской области «Комплексное развитие сельских территорий Пензенской области», выделенной из бюджета Пензенской области в 2023 году.

16. Проверка соблюдения порядка предоставления мер государственной поддержки в форме субсидирования перевозчиков в сфере транспортного обслуживания.

17. Проверка эффективности использования межбюджетных трансфертов в форме субвенций, направленных бюджетам муниципальных районов (городских округов) на реализацию мероприятий Регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в 2023 году и текущем периоде 2024 года.

18. Проверка отдельных вопросов в области охраны окружающей среды.

19. Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на создание, развитие и обеспечение функционирования государственных информационных систем в 2023 году.

20. Экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Пензенской области».

21. Проверка использования средств, направленных на реализацию проектов «Содействие занятости сельского населения» в рамках госпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» и на развитие сельского туризма в рамках госпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса Пензенской области».

22. Экспертно – аналитическое мероприятие «Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов жилищно-коммунального хозяйства отдельных муниципальных образований Пензенской области».

23. Проверка эффективности использования средств бюджетных кредитов, направленных на реализацию инфраструктурных проектов в части строительства транспортной инфраструктуры.

24. Проверка Министерства образования Пензенской области по вопросу целевого и эффективного использования средств, направленных из бюджета Пензенской области на приобретение и поставку оборудования, расходных материалов, средств обучения и воспитания для обеспечения материально – технической базой образовательных организаций в рамках реализации региональных проектов «Цифровая образовательная среда» и «Современная школа» национального проекта «Образование».

25. Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия по очистке города.

26. Проверка финансово-хозяйственной деятельности МУП «Объединенная городская служба архитектуры, градостроительства и технической инвентаризации».

Приложение 2

к Отчету о работе Счетной палаты
Пензенской области в 2024 году

**Основные итоги деятельности Счетной палаты Пензенской области
в 2024 году**

№ п.п.	Наименование показателей	2022 год	2023 год	2024 год
1	Количество проведенных контрольных мероприятий	25	26	26
2	Выявлено финансовых нарушений (без неэффективного использования государственных средств), тыс. рублей, в том числе:	1 132 142,1	1 203 053,3	701 632,08
2.1	Нецелевое использование бюджетных средств, тыс. рублей.	7 257,6	8 736,7	5 882,5
3	Выявлено неэффективное использование бюджетных средств, тыс. рублей	239 638,0	315 760,02	123 579,6
4	По результатам проверок направлено представлений	44	56	32
5	Количество материалов, направленных в правоохранительные органы	17	19	20
6	Подготовлено экспертно-аналитических материалов	30	26	29
	в том числе заключений (экспертиз)	22	13	11